



# КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Белгород, ул. Преображенская, 19, 308000  
тел. (4722) 27-25-77; тел./факс (4722) 27-25-80  
e-mail: ksp@belksp.ru; https://belksp.ru/

14.12.2022 № 04/860  
На № 3525-22/1 от 8 декабря 2022 г.

Председателю Белгородской  
областной Думы

Клепикову Ю.Н.

## О направлении заключения

Уважаемый Юрий Николаевич!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

Лобанова Светлана Захаровна  
(4722) 33-74-52

ЭЛЕКТРОННЫЙ  
ДОКУМЕНТООБОРОТ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счётной палаты Белгородской области**  
**на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон**  
**Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый**  
**период 2023 и 2024 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 16 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленных законом Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - закон о бюджете) представлено ниже.

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

Показатель	Закон Белгородской области от 16.12.2021 №130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»*			Проект изменений в закон Белгородской области от 16.12.2021 №130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»			Изменения, %
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	132813916,3	132067486,2	134159343,7	134957500,3	131913463,7	134159343,7	101,6
налоговые и неналоговые доходы	106883461,0	113709964,0	114228369,0	104883461,0	113709964,0	114228369,0	98,1
безвозмездные поступления	25930455,3	18357522,2	19930974,7	30074039,3	18203499,7	19930974,7	116,0
Расходы	172773333,0	144889297,2	143783233,6	174623607,0	144735274,7	143783233,6	101,1
Дефицит, профицит (-,+)	-39959416,7	-12821811,0	-9623889,9	-39666106,7	-12821811,0	-9623889,9	99,3
верхний предел внутреннего долга области	31086119,3	33140264,0	33536186,9	31086119,3	33140264,0	33536186,9	100,0

\*в редакции от 02.11.2022

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год увеличивается на 2 143 584,0 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений на 4 143 584,0 тыс. рублей, или на 16,0%, и уменьшения налога на прибыль организаций на 2 000 000,0 тыс. рублей (на 1,9%) в связи с ухудшением финансовых результатов организаций и ростом возвратов из бюджета

сложившейся переплаты по налогу, и прогнозируется в общей сумме 134 957 500,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2022 год увеличивается на 1 850 274,0 тыс. рублей, или на 1,1% от объема расходов, утвержденного законом о бюджете в действующей редакции от 02.11.2022, за счет безвозмездных поступлений, которые планируется использовать в соответствии с их целевым назначением и корректировкой расходов за счет налоговых и неналоговых доходов.

Увеличение межбюджетных трансфертов на 4 143 584,0 тыс. рублей обеспечено за счет:

1) поступления дотации в сумме 2 608 709,2 тыс. рублей (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 563 709,2 тыс. рублей и на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 45 000,0 тыс. рублей);

2) субсидии в сумме 358 653,5 тыс. рублей, в том числе:

- поступления субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в сумме 288 718,4 тыс. рублей, осуществление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 5 895,5 тыс. рублей, осуществление выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно - 6 541,9 тыс. рублей, повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста – 861,2 тыс. рублей, взаимодействие с детскими общественными объединениями – 21 173,0 тыс. рублей, развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа – 25 800,1 тыс. рублей, субсидии за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации – 74 177,1 тыс. рублей;

- уменьшения субсидии в области использования и охраны водных объектов на (-) 996,5 тыс. рублей, на поддержку сельскохозяйственного производства на (-) 8 300,4 тыс. рублей, реабилитацию и абилитацию инвалидов – на (-) 80,3 тыс. рублей, развитие промышленности на (-) 46 827,6 тыс. рублей, проведение агромелиоративных мероприятий на (-) 8 204, тыс. рублей, межевание земельных участков и на проведение кадастровых работ на (-) 104,6 тыс. рублей;

3) уменьшения субвенции на (-) 88 465,4 тыс. рублей за счет увеличения выплат награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 1 349,7 тыс. рублей и уменьшения на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на (-) 9 815,4 тыс. рублей и на выплаты безработным гражданам на (-) 80 000,0 тыс. рублей);

4) поступления иных межбюджетных трансфертов в объеме 1 398 585,5 тыс. рублей, в том числе:

- на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе дополнительно выделено 4 000,0 тыс. рублей, возмещение части прямых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса – 249 750,0 тыс. рублей, развитие

промышленности - 46 827,6 тыс. рублей, обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, сенаторов и их помощников - 2 726,8 тыс. рублей;

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделяется 1 099 311,5 тыс. рублей;

- уменьшаются ассигнования на софинансирование расходных обязательств на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на (-) 4 030,4 тыс. рублей;

5) уменьшения поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на (-) 134 695,9 тыс. рублей и увеличения прочих безвозмездных поступлений на 797,1 тыс. рублей.

Общий объем расходов за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 2023 год сокращается на (-) 154 022,6 тыс. рублей, на 2024 год объем доходов и расходов не меняется.

В разрезе основных направлений расходов бюджета (разделов, подразделов, программных и непрограммных мероприятий) отмечены следующие изменения плановых назначений на 2022 год.

На **общегосударственные вопросы** предложено уменьшить ассигнования на (-) 1 362 308,4 тыс. рублей, в том числе за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области на (-) 801 838,7 тыс. рублей и уменьшения ассигнований на капитальный ремонт объектов государственной собственности Белгородской области на (-) 557 588,4 тыс. рублей (*в основном снижение расходов, ранее зарезервированных на разработку проектно-изыскательских работ, проектно-сметной документации, проведение экспертизы проектно-сметной документации*).

Бюджетные ассигнования **на национальную оборону** (по непрограммным мероприятиям на закупку товаров, работ, услуг) увеличиваются на 2 463 709,2 тыс. рублей.

Расходы **на национальную безопасность и правоохранительную деятельность** увеличиваются на 95 079,8 тыс. рублей (на закупку товаров, работ, услуг).

Общие расходы на **национальную экономику** планируется увеличить на 7 759,9 тыс. рублей, в том числе предлагаются следующие изменения:

- на общеэкономические вопросы снижаются плановые назначения на (-) 228 727,1 тыс. рублей за счет снижения ассигнований на дополнительную поддержку отраслей экономики на (-) 55 126,0 тыс. рублей и на государственную программу «Содействие занятости населения Белгородской области» на (-) 173 601,1 тыс. рублей;

- на развитие топливно-энергетического комплекса бюджетные ассигнования увеличиваются на 25 800,1 тыс. рублей (федеральные средства), на сельское хозяйство и рыбководство - на 230 489,2 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на создание и (или) модернизацию объектов

агропромышленного комплекса 249 750,0 тыс. рублей и корректировки по другим направлениям;

- на транспорт бюджетные расходы увеличиваются на 58 437,2 тыс. рублей: за счет снижения ассигнований на региональные авиаперевозки на (-) 12 605,8 тыс. рублей, корректировки ассигнований на автомобильные и железнодорожные перевозки (21 048,0 тыс. рублей), увеличения ассигнований из средств резервного фонда Правительства Белгородской области на организацию специальных перевозок (53 995,0 тыс. рублей) и снижения расходов на выплаты персоналу на (-) 4 000,0 тыс. рублей;

- на расходы дорожного фонда дополнительно выделяется 91 247,8 тыс. рублей, на другие вопросы в области национальной экономики расходы снижаются в целом на (-) 159 243,7 тыс. рублей за счет снижения расходов, предусмотренных ранее на подпрограмму «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности на (-) 91 620,0 тыс. рублей, на развитие промышленности - на (-) 50 000,0 тыс. рублей, снижения расходов на создание и продвижение туристического продукта Белгородской области на (-) 20 906,1 тыс. рублей и увеличения расходов по другим направлениям на 3 282,4 тыс. рублей;

- на связь и информатику плановые назначения увеличиваются на 72,2 тыс. рублей, лесное хозяйство - на 69,0 тыс. рублей, при этом на водное хозяйство снижаются расходы на (-) 10 315,8 тыс. рублей.

Общие расходы на *жилищно-коммунальное хозяйство* планируется увеличить на 171 614,0 тыс. рублей, в том числе на коммунальное хозяйство увеличиваются бюджетные ассигнования на 408 292,8 тыс. рублей (на развитие и модернизацию коммунального комплекса Белгородской области) и уменьшаются расходы на жилищное хозяйство на (-) 212 065,1 тыс. рублей (обеспечение доступным и комфортным жильем граждан) и на благоустройство на (-) 24 613,7 тыс. рублей.

На *охрану окружающей среды* расходы уменьшаются на (-) 38 012,4 тыс. рублей в основном за счет уменьшения ассигнований по подпрограмме «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области» на (-) 36 935,3 тыс. рублей (на мероприятия по корректировке территориальной схемы обращения с отходами на территории области и на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде»).

По разделу *«Образование»* планируется увеличить расходы на 162 750,9 тыс. рублей, в том числе по основным направлениям:

- на дошкольное образование дополнительно направляется 196 980,5 тыс. рублей, общее образование - 71 022,7 тыс. рублей, на другие вопросы в области образования - 20 681,9 тыс. рублей (патриотическое воспитание граждан), на дополнительное образование детей уменьшаются расходы на (-) 49 510,0 тыс. рублей, среднее профессиональное образование на (-) 66 341,0 тыс. рублей, повышение квалификации на (-) 249,8 тыс. рублей, высшее образование на (-) 32,2 тыс. рублей, молодежную политику на (-) 9801,2 тыс. рублей.

По разделу *«Культура, кинематография»* расходы снижаются на (-) 105 623,7 тыс. рублей в основном за счет уменьшения ассигнований на капитальные вложения на (-) 87 996,7 тыс. рублей, на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории культуры) на (-) 28 010,1 тыс. рублей, на культурные мероприятия на (-) 8 211,3 тыс. рублей и увеличения ассигнований на комплексные мероприятия по развитию сельских территорий на 19 330,9 тыс. рублей.

На *«Здравоохранение»* бюджетные ассигнования планируется уменьшить на (-) 175 144,7 тыс. рублей за счет уменьшения плановых назначений на капитальные вложения и увеличения расходов по другим направлениям (выплаты медицинскому персоналу, закупка оборудования).

На решение вопросов в области *социальной политики* плановые назначения увеличиваются на 624 914,6 тыс. рублей, в том числе на размещение, питание и финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации, выделяется 579 400,0 тыс. рублей.

В целом расходы на *физическую культуру* предложено увеличить на 42 539,7 тыс. рублей в основном за счет уменьшения ассигнований на мероприятия по развитию массового спорта на (-) 36 245,0 тыс. рублей, увеличения ассигнований на развитие профессионального спорта (20 000,0 тыс. рублей) и на создание спортивной инфраструктуры и материально-технической базы (58 784,7 тыс. рублей).

На *средства массовой информации* (освещение деятельности органов власти Белгородской области) бюджетные назначения уменьшаются на (-) 8 976,1 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга области уменьшаются на 80 000,0 тыс. рублей (по фактической потребности).

*Межбюджетные трансферты* общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 51 971,2 тыс. рублей за счет дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 45 000,0 тыс. рублей и компенсацию расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, за счет средств резервного фонда Правительства Белгородской области на 6 971,2 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год предлагается к утверждению в сумме 16 579 010,3 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2022 год предлагается утвердить в сумме 5 105 346,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 591 344,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 646 871,2 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению размер резервного фонда на трехлетний период не противоречат статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона верхний предел внутреннего государственного долга области на трехлетний период не меняется и предлагается к утверждению на 1 января 2023 года в сумме 31 086 119,3 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 33 140 264,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 33 536 186,9 тыс. рублей.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2022-2024 годах составляет соответственно 29,6%, 29,1% и 29,4% и находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на текущий финансовый год и на плановый период изменяются только остатки средств на счетах по учету средств бюджетов с суммы (-) 37 753 112,4 тыс. рублей на (-) 37 459 802,4 тыс. рублей и соответственно дефицит областного бюджета уменьшается на (-) 293 310,0 тыс. рублей (0,7%).

Программа государственных внутренних заимствований Белгородской области на 2022-2024 годы не меняется. Общий объем государственных внутренних заимствований Белгородской области, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Белгородской области, на 2022 год утвержден в объеме 5 642 304,3 тыс. рублей. С учетом иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 3 436 000,0 тыс. рублей (предоставление (возврат) бюджетных кредитов) дефицит областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме (-) 39 666 106,7 тыс. рублей.

Законопроектом также корректируются текстовые формулировки.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области<sup>1</sup>.

**В результате вносимых изменений:**

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 134 957 500,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 174 623 607,0 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме (-) 39 666 106,7 тыс. рублей, или 37,8% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

---

<sup>1</sup> В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

На 2023 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 131 913 463,7 тыс. рублей, на 2024 год – 134 159 343,7 тыс. рублей.

Расходы на 2023 год планируются в объеме 144 735 274,7 тыс. рублей, на 2024 год – 143 783 233,6 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период прогнозируется в сумме (-) 12 821 811,0 тыс. рублей на 2023 год и в сумме (-) 9 623 889,9 тыс. рублей на 2024 год, или 11,3% и 8,4% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Белгородской области



Е.В. Петров