**Пояснительная записка**

**к проекту закона Белгородской области**

**«О внесении изменений в закон Белгородской области**

**«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период**

 **2023 и 2024 годов»**

**Доходы**

 По доходам областного бюджета, предусмотренным законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 16 декабря 2021 года № 130 прогнозируется увеличение ассигнований за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на ***2022 год*** в сумме ***(+) 2 103 042,0 тыс. рублей***, на ***2023-2024 годы – (+) 137 645,0 тыс. рублей и (+)1 228 223,3 тыс. рублей*** соответственно на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения, на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом, благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок, размещение, питание и финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации, из которых 28 039,1 тыс. рублей направлены на возмещение расходов региона на указанные цели.

Также средства будут направлены на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, снижение напряженности на рынке труда, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под риском увольнения, реализацию региональных программ развития промышленности, на компенсацию части затрат предприятиям хлебопекарной промышленности.

Кроме того, общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2022 год остается неизменным, но при этом уточняется прогноз поступлений по некоторым доходным источникам.

Налог на прибыль организаций предлагаем уменьшить на 1 277 531 тыс. рублей в связи с ухудшением финансовых результатов одного из крупнейших налогоплательщиков.

Прогноз от размещения временно свободных денежных средств увеличить на 1 277 531 тыс. рублей по факту их поступления в бюджет.

**Расходы**

Расходные обязательства областного бюджета на ***2022 год*** в целом увеличиваются на ***(+) 3 433 530,5 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах на (+) 137 645,0 и (+) 1 228 223,3 тыс. рублей*** соответственно.

**1.** За счет целевых средств федерального бюджета на ***2022 год*** увеличиваются расходы на общую сумму ***(+) 2 068 726,1 тыс. рублей, на 2023-2024 годы – на (+) 137 645,0 и (+) 1 228 223,3 тыс. рублей*** соответственно, из них:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **1.** | ***На реализацию мероприятий социально-культурной сферы, в т.ч.:*** | **(+) 557 186,9** | **(+) 137 645,0** | **(+)1 228 223,3** |
| *1.1.* | *осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»* | *(+) 2 200,0* |  |  |
| *1.2.* | *реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения;* | *(+) 79 087,5* |  |  |
| *1.3.* | *создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом* | *(+) 108 433,4* |  |  |
| *1.4.* | *благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации* | *(+) 29 169,0* |  |  |
| *1.5.* | *оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации* | *(+) 95 971,5* |  |  |
| *1.6.* | *закупка оборудования для создания "умных" спортивных площадок и оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием* | *(+) 34 120,5* |  |  |
| *1.7.* | *финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке* | *(+) 211 650,0* |  |  |
| *1.8.* | *обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц* | *(-) 3 445,0* |  |  |
| *1.9* | *создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором* |  | *(+) 137 645,0* | *(+) 1 228 223,3* |
| **2.** | **Финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения** | **(+) 1 000 000,0** |  |  |
| **3.** | **Снижение напряженности на рынке труда, профессиональной обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под риском увольнения** | **(+) 345 245,9** |  |  |
| **4.** | **Реализация дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов развития промышленности** | **(+) 85 619,0** |  |  |
| **5.** | **Реализация региональных программ развития промышленности** | **(+) 46 827,6** |  |  |
| **6.** | **Осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий** | **(+) 43 958,9** |  |  |
| **7.** | **Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации** | **(-) 10 112,2** |  |  |

2. Кроме того, за счет остатков средств областного бюджета, сложившихся на 1.01.2022 г., предусмотрены ассигнования в сумме **13 055,3 тыс. рублей** на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

3. За счет собственных средств областного бюджета предлагается направить дополнительно ассигнования: на **2022 год** в сумме +**1 672 657,2 тыс. рублей**, на **2023 год** в сумме +**108 368,8 тыс. рублей** и на **2024 год** в сумме +**94 013,3 тыс. рублей** на следующие мероприятия:

**+*688 023,4*** ***тыс. рублей*** - предоставление субвенции бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, для осуществления финансирования расходов, связанных с реализацией Указа Президента от 31.03.2022г. №175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей», на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет;

**+*61 681,3 тыс. рублей*** - предоставление мер социальной защиты собственникам негазифицированных жилых домов, оборудованных в установленном порядке электроотопительными приборами и расположенных в негазифицированных населенных пунктах Белгородской области в 2022 году и +***60 625 тыс. рублей и +63 085,3 тыс. рублей*** в 2023 и 2024 годах соответственно;

***+51 497,2 тыс. рублей –*** капитальный ремонт и ремонт дошкольных и школьных учреждений;

+***30 306,8 тыс. рублей -*** софинансирование расходов на реализацию мероприятий по оснащению (переоснащению) реабилитационных отделений;

+***73 016,7 тыс. рублей -*** приобретение офисной медицинской мебели для объектов здравоохранения после проведения капитального ремонта;

***+24 000,0 тыс. рублей -*** выполнение работ по миграции специализированных данных на платформу отечественного производителя, эксплуатации, тестированию и приобретению лицензий;

***+67 339,7 тыс. рублей -*** осуществление мониторинга и анализа, а также формирования информационного поля о деятельности органов государственной и муниципальной власти в регионе в рамках подпрограммы «Открытая власть», а также оказание дополнительной финансовой поддержки учреждениям СМИ;

***+21 260,9 тыс. рублей*** на 2023 год - реализация проекта белгородских школьников «Время 31Х»;

перенос финансирования мероприятий по приобретению мебели и оборудования на 2022 год с 2023 года в связи с вводом в эксплуатацию образовательных организаций в сумме ***44 302,3 тыс. рублей***;

***+30 000,0 тыс. рублей -*** развитие образовательно-производственного центра в рамках федерального проекта «Профессионалитет»;

***+61 735,9 тыс. рублей -*** переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022 году и ***+10 096,2 тыс. рублей*** в 2023 году;

***+37 758,4 тыс. рублей -*** реализация мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения, общественных территорий и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды;

***+88 900,0 тыс. рублей -*** реализация мероприятий водохозяйственного комплекса;

***+157 500,0 тыс. рублей -*** реализация мероприятий по созданию условий для повышения благоустройства городских и сельских территорий Белгородской области;

***+8 210,6 тыс. рублей -*** соблюдения доли софинансирования с федеральным бюджетом на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок;

 ***+54 832,4 тыс. рублей –*** приобретение в государственную собственность объектов недвижимого имущества;

***+26 305,0 тыс. рублей –*** компенсационные расходы наобеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников и депутатов ГД РФ и их помощников, приобретение спецавтомобиля и ГСМ;

***+ 8 182,5 тыс. рублей*** - организационно-штатные мероприятия по органам власти в 2022 году и +***6 622 тыс. рублей и +6 886,0 тыс. рублей*** в 2023 и 2024 годах соответственно;

***+ 24 956,0 тыс. рублей*** - изменение системы оплаты труда государственных гражданских служащих с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством в 2022 году и ***+23 117,0 тыс. рублей и +24 042,0 тыс. рублей*** в 2023 и 2024 годах соответственно;

***+ 31 575,0 тыс. рублей*** - стимулирование участников проектной деятельности за успешную реализацию проектов высокого и глобального уровней сложности;

***+ 30 950,0 тыс. рублей*** – обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры и создание модульных некапитальных средств размещения в 2023 году;

***+ 44 561,8 тыс. рублей*** - оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (ДНД);

***+ 57 702,2 тыс. рублей*** - дотации муниципальным образованиям области;

4. Вместе с тем, сокращены расходы: в 2022 году на сумму **(-) 320 908,1 тыс. рублей,** в 2023 году – на **(-) 108 368,8 тыс. рублей** ив 2024 году – на **(-) 94 013,3 тыс. рублей,** в том числе по следующим направлениям:

***(-) 213 387,9 тыс. рублей*** - на закупку мобильных компьютерных классов в рамках проекта создания системы непрерывного IT образования в школах в связи с закупкой компьютерного оборудования за счет иных источников;

***(-) 107 098,8 тыс. рублей*** - выплаты пособий гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в связи с уточнением контингента;

***(-) 421,4 тыс. рублей –*** соблюдение областной доли софинансирования в связи с уменьшением лимитов средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства;

***(-) 108 368,8 тыс. рублей –*** уменьшение объема резервного фонда Правительства Белгородской области в 2023 году и ***(-) 94 013,3 тыс. рублей*** в 2024 году.

Также, в проекте закона отражено перераспределение средств, предусмотренных:

- на реализацию мероприятий, обеспечивающих повышение качества жизнедеятельности населения Белгородской области, в сумме ***439 980,0 тыс. рублей***, которые направлены г. Белгороду на выполнение проектных работ по общественным пространствам в сумме *292 619,6 тыс. рублей*, Корочанскому району в сумме *15 261,6 тыс. рублей* на реконструкцию спортивного стадиона в с. Новая Слободка, Шебекинскому городскому округу в сумме *25 000,0 тыс. рублей* на ремонт дороги к Архиерейскому подворью "Рождественская" и приобретение временного автомобильного разборного моста через р. Северский Донец в с. Безлюдовка, кроме того, министерству социальной защиты населения и труда области предусмотрены ассигнования в сумме *107 098,8 тыс. рублей* на выплату ежемесячного пособия одиноким матерям, вдовам (вдовцам), воспитывающим детей-инвалидов, а также единовременные выплаты в связи с рождением (усыновлением) пятого ребенка и последующих детей;

- министерству строительства Белгородской области на разработку проектно-сметной документации по ремонту объектов муниципальной собственности в сфере образования, которые направлены г. Белгороду в сумме *142 330 тыс. рублей;*

*-* на капитальный ремонт ГБУЗ БО «Санаторий для детей и детей с родителями «Бригантина «Белогорье»» в сумме *1 527 650,1* *тыс. рублей* за счет внутреннего перераспределения*;*

*-* на внедрение автоматизированной системы "Цифровой Водоканал" в сумме *63 838,2 тыс. рублей*;

- внутреннее перераспределение средств областного бюджета и направление ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Белгородской области согласно нормативным правовым актам области.

 Также, за счет перераспределения ассигнований по министерству экономического развития и промышленности области предусмотрены расходы областного бюджета на предоставление микрозаймов субъектам МСП, популяризацию продукции «самозанятых» граждан, на реализацию мероприятий по вовлечению в предпринимательскую деятельность и предоставлению комплексной государственной поддержки МСП**,** предоставление комплексных услуг по содействию в организации импорта в сумме в сумме *400 000 тыс. рублей*.

С учетом вышеизложенного, областной бюджет на 2022 - 2024 годы планируется:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | **2** | **3** | **4** |
| Доходы | **142 577 768,0** | **131 816 028,2** | **133 973 693,0** |
| *из них налоговые и неналоговые* | *119 064 040,0* | *113 709 964,0* | *114 228 369,0* |
| Расходы | **174 753 522,3** | **144 462 883,0** | **143 597 582,9** |
| *из них собственные*  | *147 328 207,6* | *126 356 818,8* | *123 852 258,9* |
| Дефицит | **(-) 32 175 754,3** | **(-) 12 646 854,8** | **(-) 9 623 889,9** |
| % дефицита к объему доходов без учета безвозмездных поступлений | **27,02** | **11,12** | **8,43** |

Кроме того, на федеральном уровне принято решение о предоставлении Белгородской области (в том числе муниципальным образованиям области) бюджетных кредитов в 2022 году в сумме 6 602 000,0 тыс. рублей для погашения долговых обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций.

Кроме того, на основании Протокола заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 12 мая 2022 года № 22 Белгородской области на 2024 – 2025 годы распределен бюджетный кредит из федерального бюджета для финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов на общую
сумму 1 730 119 тыс. рублей (на 2024 год – 672 833 тыс. рублей и на 2025 год – 1 057 286 тыс. рублей).

В этой связи были внесены следующие изменения:

- увеличен верхний предел государственного долга области на 2022 год (приложение 1) и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 2);

- актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год (приложение 3) и на плановый
период 2023 и 2024 годов (приложение 4);

- актуализирована программа государственных внутренних заимствований области на 2022 год (приложение 18) и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 19).

Бюджетный кредит 2022 года в сумме 6 602 000 тыс. рублей для погашения долговых обязательств по ценным бумагам и кредитам, полученным
от кредитных организаций, увеличивает верхний предел государственного долга области на 2022 год с 24 074 988,3 тыс. рублей до 30 676 988,3 тыс. рублей,
на 2023 год с 26 129 133,0 тыс. рублей до 32 731 133,0 тыс. рублей.

Также с учетом бюджетного кредита на 2024 год в сумме
672 833,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов верхний предел государственного долга области на 2024 год увеличивается с 25 852 222,9 тыс. рублей до 33 127 055,9 тыс. рублей.