



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Белгород, ул. Преображенская, 19, 308000
тел. (4722) 27-25-77; тел./факс (4722) 27-25-80
e-mail: ksp@belksp.ru; <https://belksp.ru/>

Председателю Белгородской
областной Думы

Клепикову Ю.Н.

17.06.2022 № 04/478
На № 1656-22/1 от 10 июня 2022 г.

О направлении заключения

Уважаемый Юрий Николаевич!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленных законом Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представлено в таблице.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Показатель	Закон Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 21.04.2022)			Проект изменений в закон Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»			Изменения, %		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы	140474726,0	131678383,2	132745469,7	142577768,0	131816028,2	133973693,0	101,5	100,1	100,9
Расходы	171319991,8	144325238,0	142369359,6	174753522,3	144462883,0	143597582,9	102,0	100,1	100,9
Дефицит, профицит (-,+)	-30845265,8	-12646854,8	-9623889,9	-32175754,3	-12646854,8	-9623889,9	104,3	100,0	100,0
верхний предел внутреннего долга области	24074988,3	26129133,0	25852222,9	30676988,3	32731133,0	33127055,9	127,4	125,3	128,1

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год за счет корректировки безвозмездных поступлений увеличивается на 2 103 042,0 тыс. рублей, или на 1,5%, и прогнозируется в общей сумме 142 577 768,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2022 год увеличивается на 3 433 530,5 тыс. рублей, или на 2,0% от объема расходов, утвержденного Законом о бюджете (с учетом изменений), за счет безвозмездных поступлений (которые планируется использовать в соответствии с их целевым назначением), привлечения бюджетных кредитов и остатков на счетах бюджетов, образовавшихся на начало финансового года.

Увеличение межбюджетных трансфертов в сумме 2 103 042,0 тыс. рублей обеспечено за счет:

1) субсидии в сумме 383 497,3 тыс. рублей:

- на благоустройство зданий общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации - 29 169,0 тыс. рублей;

- на модернизацию первичного звена здравоохранения – 79 087,5 тыс. рублей;

- на софинансирование расходных обязательств при реализации региональных программ развития промышленности – 46 827,6 тыс. рублей;

- на оснащение медицинскими изделиями по медицинской реабилитации – 95 971,5 тыс. рублей;

- на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок – 32 000,0 тыс. рублей, на капитальные вложения в объекты спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом – 108 433,4 тыс. рублей, на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием - 2 120,5 тыс. рублей;

- уменьшается субсидия на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства на (-) 10 112,2 тыс. рублей;

2) субвенции на сумму (-) 1 245,0 тыс. рублей (за счет увеличения выплат награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 2 200 тыс. рублей и исключения плановых поступлений на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в сумме (-) 3 445,0 тыс. рублей);

3) иных межбюджетных трансфертов на сумму 1 720 789,7 тыс. рублей, в том числе:

- на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения увеличиваются поступления на 1 000 000,0 тыс. рублей;

- на софинансирование расходных обязательств на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат - на 43 958,9 тыс. рублей;

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно выделяется 670 554,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, сенаторов и их помощников поступит 6 276,8 тыс. рублей.

Общие прогнозные значения по поступлению налоговых и неналоговых доходов в трехлетнем периоде не изменяются, однако уточняются отдельные доходные источники. Так, в связи с ухудшением финансовых результатов отдельных налогоплательщиков прогноз по поступлению налога на прибыль организаций уменьшается на 1 277 531,0 тыс. рублей с одновременным увеличением прогноза по поступлению доходов от размещения средств бюджетов на 1 277 531,0 тыс. рублей.

На плановый период общий объем расходов за счет безвозмездных поступлений увеличивается на 2023 год на 137 645,0 тыс. рублей, на 2024 год - на

1 228 223,3 тыс. рублей, соответственно расходы в плановом периоде также увеличиваются на указанные суммы.

В разрезе разделов, подразделов, программных и непрограммных мероприятий отмечены следующие основные изменения плановых бюджетных ассигнований на 2022 год.

На **общегосударственные вопросы** законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на (-) 1 505 845,7 тыс. рублей, в том числе за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области на (-) 440 721,0 тыс. рублей, уменьшения ассигнований на капитальный ремонт объектов государственной собственности Белгородской области на (-) 1 139 716,3 тыс. рублей (*снижение расходов, ранее зарезервированных на разработку проектно-изыскательских работ, проектно-сметной документации, проведение экспертизы проектно-сметной документации*), увеличения расходов на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, сенаторов и их помощников, приобретения спецавтомобиля на 26 305,0 тыс. рублей и корректировки расходов по другим направлениям.

Расходы **на национальную безопасность и правоохранительную деятельность** увеличиваются на 27 370,6 тыс. рублей в основном за счет снижения плановых назначений на реализацию мероприятий по безопасности дорожного движения на (-) 18 000,0 тыс. рублей и увеличения плановых ассигнований на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин на 44 561,8 тыс. рублей.

На **национальную экономику** плановые назначения планируется увеличить на 1 148 160,2 тыс. рублей, в том числе:

- снижаются бюджетные ассигнования на реализацию общеэкономических вопросов на (-) 97 039,1 тыс. рублей за счет снижения плановых назначений на дополнительную поддержку отраслей экономики на (-) 439 980, тыс. рублей, увеличения ассигнований на государственную программу «Содействие занятости населения Белгородской области» на 345 245,9 тыс. рублей и корректировки по другим мероприятиям;

- на сельское хозяйство и рыбководство увеличиваются ассигнования на 45 774,9 тыс. рублей за счет поступлений федеральных средств на софинансирование расходных обязательств на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат в сумме 43 958,9 тыс. рублей и других корректировок;

- на транспорт увеличиваются бюджетные расходы на 15 902,0 тыс. рублей, из них 13 000, тыс. рублей средства резервного фонда Правительства Белгородской области на организацию специальных перевозок, а также перевозку лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, следующих от мест пересечения государственной границы до пунктов временного размещения на территории Белгородской области, 2 784,0 тыс. рублей на выплаты персоналу;

- на дорожное хозяйство (дорожный фонд) ассигнования увеличиваются на 973 660,0 тыс. рублей за счет федеральных средств, дополнительно выделенных на дорожную деятельность, в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей и уточнений по другим мероприятиям;

- на другие вопросы в области национальной экономики расходы увеличиваются в целом на 206 862,9 тыс. рублей за счет увеличения расходов на мероприятия госпрограммы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» на 524 046,6 тыс. рублей и снижения расходов на непрограммные мероприятия на (-) 320 256,7 тыс. рублей (в основном на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным на инвестиционные цели и (или) на пополнение оборотных средств и на возмещение части затрат, связанных с уплатой комиссии на предоставление банковской гарантии на обеспечение аванса по государственным контрактам);

- на связь и информатику плановые назначения увеличиваются на 2 930,5 тыс. рублей, лесное хозяйство - на 69,0 тыс. рублей.

На *жилищно-коммунальное хозяйство* планируется увеличение расходов на 702 013,8 тыс. рублей, из них на:

- жилищное хозяйство увеличиваются расходы на 74 791,2 тыс. рублей (обеспечение доступным и комфортным жильем граждан);

- коммунальное хозяйство – на 391 764,9 тыс. рублей (на развитие и модернизацию коммунального комплекса Белгородской области);

- благоустройство – на 234 072,7 тыс. рублей (на мероприятия по повышению благоустройства городских и сельских территорий и мест массового отдыха населения);

- другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства - на 1 385,0 тыс. рублей.

На *охрану окружающей среды* расходы уменьшаются на (-) 301 490,9 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований по программе «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области» на (-) 302 864,9 тыс. рублей и увеличения по другим направлениям на 1 374,0 тыс. рублей.

По разделу *«Образование»* планируется увеличить расходы на 519 666,2 тыс. рублей, в том числе по основным направлениям:

- на развитие инфраструктуры дошкольного образования дополнительно направляется 49 169,9 тыс. рублей (на капитальный ремонт МДОУ «Центр развития ребенка детский сад № 2 г. Валуйки», ремонт МДОУ «Детский сад № 15 с. Журавлевка Белгородского района Белгородской области», пристройку нового учебного корпуса с общежитием к зданию ОГАОУ «Образовательный комплекс Алгоритм Успеха» в микрорайоне «Улитка» п. Дубовое для размещения регионального центра выявления и поддержки одаренных детей»);

- на благоустройство зданий общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (федеральные средства) предусмотрено проектом закона 29 169,0 тыс. рублей, на создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области – 531 583,1 тыс. рублей;

- на среднее профессиональное образование увеличиваются расходы на 86 628,0 тыс. рублей, из них на капитальные вложения 46 520,0 тыс. рублей (*капитальный ремонт ОГАПОУ «Старооскольский техникум агробизнеса, кооперации и сервиса», ОГАПОУ «Шебекинский техникум промышленности и транспорта», ОГАПОУ «Шебекинский агротехнический ремесленный техникум»*);

- на молодежную политику, научные исследования в области образования и на другие вопросы в области образования расходы увеличиваются на 6 344,1 тыс. рублей, на 307,2 тыс. рублей и на 26 932,0 тыс. рублей, соответственно.

При этом отмечено снижение расходов по другим направлениям. Так, по подпрограмме «Развитие общего образования» снижаются расходы на (-) 167 892,5 тыс. рублей, по проекту «Жилье» на (-) 10 533,6 тыс. рублей, на переподготовку и повышение квалификации на (-) 3 107,0 тыс. рублей), по другим направлениям в целом на (-) 28 934,0 тыс. рублей.

По разделу *«Культура, кинематография»* расходы снижаются на (-) 398 800,5 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований на капитальные вложения на (-) 420 00,0 тыс. рублей (капитальный ремонт здания ОГАУК «Белгородский государственный академический драматический театр имени М.С. Щепкина») и корректировками по другим мероприятиям.

На *«Здравоохранение»* бюджетные ассигнования планируется увеличить на 1 628 352,4 тыс. рублей, из них на капитальные вложения направить 1 333 068,8 тыс. рублей.

Так, за счет уточнения пообъектного перечня капитальных вложений на капитальный ремонт ГБУЗ БО «Санаторий для детей и детей с родителями «Бригантина» Белогорье» (в том числе демонтаж) увеличиваются плановые назначения на 1 527 650,1 тыс. рублей, на капитальный ремонт ОГБУЗ «Городская детская поликлиника № 3 г. Старый Оскол» - на 13 619,0 тыс. рублей, на строительство амбулатории в пос. Новосадовый – на 100 000,0 тыс. рублей, на прочие объекты дополнительно будет направлено 37 724,7 тыс. рублей. Одновременно снижаются капитальные вложения на другие объекты на (-) 345 925,0 тыс. рублей (строительство быстровозводимого инфекционного клинического центра для ОГБУЗ «Городская больница № 2», реконструкция здания склада медикаментов онкологического диспансера в г. Белгороде, реконструкция 5-этажного здания лечебно-диагностического корпуса и прилегающей территории ОГБУЗ «Борисовская ЦРБ», строительство лечебного корпуса ОГКУЗ «Грайворонская психиатрическая больница», капитальный ремонт терапевтического корпуса ОГКУЗ «Противотуберкулезный диспансер» г. Белгород).

На другие мероприятия в области здравоохранения в целом увеличиваются расходы на 295 283,6 тыс. рублей.

На решение вопросов в области *социальной политики* (охрана семьи и детства, социальное обеспечение населения и другие вопросы в области социальной политики) увеличиваются плановые назначения на 1 161 171,3 тыс. рублей, в том числе предусмотрены субвенции бюджету Пенсионного фонда на

ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в сумме 688 0233,4 тыс. рублей.

Расходы на *физическую культуру* предложено уменьшить на (-) 264 317,1 тыс. рублей в основном за счет уменьшения ассигнований на «Строительство центра для занятий художественной гимнастикой, прыжками на батуте и спортивной акробатикой в г. Белгороде» на (-) 422 650,1 тыс. рублей и направлением средств на проект «Спорт-норма жизни» в сумме 110 642,3 тыс. рублей и на создание «умных» спортивных площадок в сумме 42 105,4 тыс. рублей.

На *средства массовой информации* плановые назначения увеличиваются на 67 339,7 тыс. рублей, из них на телевидение и радиовещание – 23 076,0 тыс. рублей, на периодическую печать – 23 263,7 тыс. рублей, на другие вопросы в области средств массовой информации – 21 000,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 649 910,5 тыс. рублей за счет увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 15 508,1 тыс. рублей и увеличения иных дотаций на 634 402,4 тыс. рублей, в том числе:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований планируется направить 520 636,2 тыс. рублей;

- на компенсацию расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, за счет средств резервного фонда Правительства Белгородской области - 107 766,2 тыс. рублей;

- по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления - 6 000,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год предлагается к утверждению в сумме 15 967 366,5 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2022 год не меняется и предлагается утвердить в сумме 4 605 346,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 723 151,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 789 924,5 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению размер резервного фонда на трехлетний период не противоречат статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона верхний предел внутреннего государственного долга области на трехлетний период предлагается увеличить (за счет привлечения бюджетных кредитов) на 2022 год и на 2023 год на 6 602 000,0 тыс. рублей ежегодно (или на 27,4% и 25,3% соответственно), на 2024 год на 7 274 833,0 тыс. рублей (на 28,1%) и предлагается к утверждению в объеме 30 676 988,3 тыс. рублей, 32 731 133,0 тыс. рублей и 33 127 055,9 тыс. рублей, соответственно.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2022-2024 годах составляет соответственно 25,8%, 28,8% и 29,0% и находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим также актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на текущий финансовый год и на

плановый период и программа государственных внутренних заимствований Белгородской области.

Так, в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета и в программе государственных внутренних заимствований Белгородской области на 2022 год:

- увеличиваются бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 6 602 000,0 тыс. рублей (срок привлечения до 2028 года включительно);

- изменяются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на (-) 1 669 511,5 тыс. рублей;

- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов увеличиваются на (-) 3 602 000,0 тыс. рублей за счет предоставления бюджетных кредитов (МО ГО «Город Белгород» – 2 795 000, тыс. рублей, Старооскольский городской округ – 807 000,0 тыс. рублей).

На плановый период в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета и программе государственных внутренних заимствований Белгородской области на 2024 год увеличивается привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 672 833 тыс. рублей (в части бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Белгородской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов).

В результате:

- дефицит областного бюджета на 2022 год увеличивается на 1 330 488,5 тыс. рублей (на 4,3%) и прогнозируется в сумме (-) 32 175 754,3 тыс. рублей, на плановый период дефицит не меняется и предлагается на 2023 год к утверждению в сумме (-) 12 646 854,8 тыс. рублей, на 2024 году в сумме (-) 9 623 889,9 тыс. рублей;

- общий объем государственных внутренних заимствований Белгородской области, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Белгородской области, на 2022 год увеличивается на 6 602 000,0 тыс. рублей и предлагается утвердить в объеме 5 233 173,3 тыс. рублей, на 2023 год не меняется (2 359 144,7 тыс. рублей), на 2024 год увеличивается на 672 833,0 тыс. рублей и предлагается утвердить в сумме 508 965,9 тыс. рублей.

Законопроектом дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и текстовые формулировки.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов)

между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области¹.

Кроме этого, проектом закона уточняются особенности использования в 2022 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению.

В результате вносимых изменений:

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 142 577 768,0 тыс. рублей, общий объем расходов – 174 753 522,3 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2022 год увеличивается на (-) 1 330 488,5 тыс. рублей, или на 4,3% (за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета) и прогнозируется в сумме (-) 32 175 754,3 тыс. рублей, или 27,0% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2023 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 131 816 028,2 тыс. рублей, на 2024 год – 133 973 693,0 тыс. рублей.

Расходы на 2023 год планируются в объеме 144 462 883,0 тыс. рублей, на 2024 год – 143 597 582,9 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период не меняется и прогнозируется на 2023 год в сумме (-) 12 646 854,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме (-) 9 623 889,9 тыс. рублей, или 11,1% и 8,4% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

**Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области**



Е.В. Петров

¹ В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.