



БЕЛГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА
«18» марта 2022 г.
№ 674-22

КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Белгород, ул. Преображенская, 19, 308000
тел. (4722) 27-25-77; тел./факс (4722) 27-25-80
e-mail: ksp@belksp.ru; https://belksp.ru/

Председателю Белгородской
областной Думы

Павловой О.А.

18.03.2022 № 04/235
На № 521-22/1 от 11 марта 2022 г.

Уважаемая Ольга Альбертовна!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленных законом Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон об областном бюджете), представлены ниже.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Показатель	Закон Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»			Проект изменений в закон Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»			Изменения, %		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	9	10	11
Доходы	138070810,4	130821587,4	132526262,9	139452148,9	131678383,2	132745469,7	101,0	100,7	100,2
Расходы	164983228,9	143468442,2	142150152,8	170297414,7	144325238,0	142369359,6	103,2	100,6	100,2
Дефицит, профицит (-,+)	-26912418,5	-12646854,8	-9623889,9	-30845265,8	-12646854,8	-9623889,9	114,6	100,0	100,0
верхний предел внутреннего долга области	24074988,3	26129133,0	25841012,5	24074988,3	26129133,0	25852222,9	100,0	100,0	100,0

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год за счет дополнительных поступлений безвозмездных поступлений увеличивается на 1 381 338,5 тыс. рублей, или на 1%, и прогнозируется в общей сумме 139 452 148,9 тыс. рублей.

На плановый период общий объем расходов за счет безвозмездных поступлений увеличивается на 2023 год на 856 795,8 тыс. рублей, на 2024 год - на 219 206,8 тыс. рублей, соответственно расходы в плановом периоде увеличиваются на указанные суммы.

Прогнозные значения по поступлению налоговых и неналоговых доходов в трехлетнем периоде не изменяются.

Общий объем расходов на 2022 год увеличивается на 5 314 185,8 тыс.рублей, или 3,2% от первоначального объема расходов, утвержденного Законом о бюджете в первоначальной редакции.

Увеличение расходов в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений (1 381 338,5 тыс. рублей) и остатков на счетах бюджетов, образовавшихся на начало финансового года (3 932 847,3 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления в сумме 1 381 338,5 тыс. рублей планируется направить в соответствии с их целевым назначением, в том числе:

1) субсидии в сумме 914 866,2 тыс. рублей на:

- реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства – 68 707,9 тыс. рублей;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях – 118 158,4 тыс. рублей;

- повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста - 19 045,1 тыс. рублей;

- модернизацию школьных систем образования – 659 951,2 тыс. рублей;

- закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок – 20 000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения в объекты спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом – 29 003,6 тыс. рублей;

2) иные межбюджетные трансферты в сумме 432 587,1 тыс. рублей на:

- реализацию пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше в сумме – 12 964,9 тыс. рублей;

- выплаты отдельным категориям граждан – 86,2 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение дорожной деятельности – 308 501,1 тыс. рублей;

- на обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (105 051,5 тыс. рублей), на оплату труда медицинским работникам (5 983,4 тыс. рублей) - 111 034,9 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

3) безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 33 885,2 тыс. рублей (за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Основные изменения планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным мероприятиям).

На общегосударственные вопросы законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на (-) 385 552,3 тыс. рублей, в том числе за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области на (-) 34 117,5 тыс. рублей и уменьшения расходов по другим общегосударственным вопросам на (-) 383 448,4 тыс. рублей (снижение

расходов, ранее зарезервированных на разработку проектно-изыскательских работ, проектно-сметной документации, проведение экспертизы проектно-сметной документации, выкуп нежилых помещений, расположенных на Свято-Троицком бульваре в г. Белгороде) и корректировкой расходов по другим направлениям.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличиваются на 52 319,3 тыс. рублей, из них 37 319,3 тыс. рублей на капитальные вложения (в том числе на капитальный ремонт нежилого здания, расположенного по адресу: г. Белгород, Народный бульвар, 94 для размещения УВМ УМВД России по Белгородской области) и 15 000,0 тыс. рублей на мероприятия по безопасности дорожного движения (обновление сервисных мощностей, программного продукта с целью усиления информационной безопасности и увеличения объема информации).

На национальную экономику плановые назначения планируется увеличить на 1 804 354,6 тыс. рублей, в том числе на:

- общеэкономические вопросы дополнительно направить 318 116,0 тыс. рублей (дополнительная поддержка отраслей экономики и социальная поддержка граждан);

- сельское хозяйство и рыбководство – 743,0 тыс. рублей;

- транспорт – 1 029 362,0 тыс. рублей (приобретение автотранспорта для обеспечения транспортного обслуживания населения);

- дорожное хозяйство (дорожный фонд) - 510 703,9 тыс. рублей;

- на другие вопросы в области национальной экономики расходы увеличиваются в целом на 34 524,7 тыс. рублей (поддержка малого и среднего предпринимательства, туристической деятельности и других направлений), одновременно на связь и информатику расходы снижаются на (-) 89 095 тыс. рублей в основном за счет экономии при проведении закупочных процедур и перенаправлением данных средств по другим разделам, подразделам.

Общее увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство планируется на 974 232,5 тыс. рублей, из них на:

- жилищное хозяйство – 335 885,6 тыс. рублей (обеспечение комфортным и доступным жильем граждан);

- коммунальное хозяйство – 46 213,9 тыс. рублей (развитие и модернизация коммунального комплекса Белгородской области);

- благоустройство – 588 573,0 тыс. рублей (мероприятия по повышению благоустройства городских и сельских территорий);

- другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 3 560,0 тыс. рублей.

На охрану окружающей среды расходы увеличиваются на 25 027,1 тыс. рублей, из них по мероприятию «Охрана объектов растительного и животного мира» на 1 037,0 тыс. рублей, по подпрограмме «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области» на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде на 23 990,1 тыс. рублей.

На «Образование» в целом планируется увеличить бюджетные ассигнования на 755 814,8 тыс. рублей, в том числе:

- на развитие инфраструктуры дошкольного образования плановые назначения увеличиваются на 113 561,7 тыс. рублей, в том числе на строительство детского сада на 180 мест в мкр. «Дубрава» г. Старый Оскол - 38 635,6 тыс. рублей, детского сада на 145 мест по адресу: г. Белгород, пер. Макаренко - 9 373,4 тыс. рублей, дооснащение детского сада в мкр. «Парус», с. Репное Белгородского района - 5 857,4 тыс. рублей, детского сада в с. Сергиевка - 15 000,0 тыс. рублей, капитальный ремонт МБДОУ «ЦРР – детский сад «Золотой ключик» г. Строитель - 7 411,4 тыс. рублей и на другие объекты;

- на развитие общего образования - 523 558,9 тыс. рублей в основном на увеличение капитальных вложений, в том числе за счет федеральных средств, поступивших на модернизацию школьных систем образования;

- на среднее профессиональное образование увеличиваются ассигнования на 100 581,0 тыс. рублей (из них на капитальные вложения 64 154,3 тыс. рублей, в том числе на строительство учебного корпуса №2 ОГАПОУ «Ракитянский агротехнологический техникум», учебно-лабораторного корпуса ОГАПОУ «Белгородский политехнический колледж», на капитальный ремонт помещений, занимаемых 6 профессиональными учебными заведениями области);

- на научные исследования в области образования и на другие вопросы в области образования расходы увеличиваются на 10 417,0 тыс. рублей и 7 696,2 тыс. рублей, соответственно.

По разделу «Культура, кинематография» расходы в целом снижаются на (-) 46 743,8 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований на обеспечение комплексного развития сельских территорий на (-) 136 705,2 тыс. рублей (межбюджетные трансферты) и увеличения плановых назначений по другим направлениям в сумме 89 961,4 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения - 66 139,4 тыс. рублей (на капитальный ремонт здания историко-художественного музея-диорамы «Курская битва. Белгородское направление», здания МАУК Губкинского городского округа «ГТДМ»), на другие мероприятия в области культуры - 23 822,0 тыс. рублей.

Расходы на «Здравоохранение» планируется увеличить на 1 830 082,6 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство 2 быстровозводимых инфекционных клинических центров - 1 193 683,2 тыс. рублей;

- на амбулаторную помощь - 276 969,6 тыс. рублей, из них на выкуп, капитальный ремонт и реконструкцию объектов здравоохранения - 125 033,5 тыс. рублей (строительство 15 ФАПов, капитальный ремонт поликлиники в п.Разумное, ЦВОП в с.Васильдол ОГБУЗ «Новооскольская ЦРБ» и Веселолопанской амбулатории ОГБУЗ «Белгородская ЦРБ»);

- на санитарно-оздоровительную помощь дополнительно направить 1 442,1 тыс. рублей (капитальный ремонт здания лечебного корпуса ОГБУЗ «Детский санаторий г.Грайворон»);

- на другие вопросы в области здравоохранения - 67 618,6 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда

обязательного медицинского страхования области – 64 073,6 тыс. рублей (межбюджетные трансферты), на другие мероприятия – 290 369,1 тыс. рублей.

На решение вопросов в области социальной политики (охрана семьи и детства, социальное обеспечение населения и другие вопросы) расходы увеличиваются на 30 180,3 тыс. рублей, в том числе на проект «Старшее поколение» - 12 964,9 тыс. рублей (на оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше частными медицинскими организациями).

Расходы на физическую культуру в целом увеличиваются на 226 203,1 тыс. рублей, из них:

- на проект «Спорт-норма жизни» на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса МАУ СШОР «Золотые перчатки» в г. Старый Оскол – 30 212,1 тыс. рублей;

- на завершение работ по строительству крытого футбольного манежа в г. Белгород, многофункциональной спортивной арены на 10 000 зрительских мест в г. Белгороде, на строительство универсального физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Белгороде – 25 259,8 тыс. рублей;

- на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Уразово Валуйского городского округа, спортивного центра для занятий адаптивной физической культурой и спортом в г. Белгороде, центра для занятий художественной гимнастикой, прыжками на батуте и спортивной акробатикой в г. Белгороде, подготовку основания футбольного поля, легкоатлетических беговых дорожек, монтаж искусственных покрытий стадиона в мкр. «Юго-Западный» г. Белгорода – 121 095,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 48 267,6 тыс. рублей за счет снижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на (-) 6 450,4 тыс. рублей и увеличения иных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в сумме 54 718,0 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений на 2022 год составит 60 785 761,5 тыс. рублей, или 35,7% от общего объема расходов областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год предлагается к утверждению в сумме 14 794 439,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2022 год предлагается проектом закона увеличить на 392 665,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 1 392 665,6 тыс. рублей.

На плановый период размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2023 год уменьшается на (-) 87 370,4 тыс. рублей, на 2024 год - на (-) 169 036,2 тыс. рублей, и предлагается к утверждению на 2023 год в сумме 881 519,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 935 971,8 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения резервного фонда на трехлетний период не противоречат статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области¹.

Проектом закона верхний предел внутреннего государственного долга области на трехлетний период не изменяется и предлагается к утверждению в объеме 24 074 988,3 тыс. рублей, 26 129 133,0 тыс. рублей, 25 852 222,9 тыс. рублей.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2022-2024 годах составляет соответственно 20,2%, 23,0%, 22,6% и находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим также актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета текущий финансовый год и на плановый период, а также программа государственных внутренних заимствований Белгородской области на 2024 год.

Так, на 2022 год в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета изменяются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на 3 932 847,3 тыс. рублей (на сумму увеличения расходов областного бюджета за счет остатков средств).

На плановый период на 2024 год в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета и программе государственных внутренних заимствований Белгородской области на 2024 год уменьшаются погашения бюджетом Белгородской области кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации на (-) 11 210,4 тыс. рублей (в части бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Белгородской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов согласно подписанному соглашению).

В результате:

- источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год утверждаются в объеме 30 845 265,8 тыс. рублей, на 2023 год – 12 646 854,8 тыс. рублей, на 2024 год – 9 623 889,9 тыс. рублей;

- общий объем государственных внутренних заимствований Белгородской области, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Белгородской области на 2022 год, остается без изменений в объеме

¹ В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

(-) 1 368 826,7 тыс. рублей, на 2023 год утверждается в объеме 2 359 144,7 тыс. рублей, на 2024 год - в объеме (-) 163 867,1 тыс. рублей.

Законопроектом дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Кроме этого, проектом закона уточняются средства, подлежащие казначейскому сопровождению.

В результате вносимых изменений:

Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 139 452 148,9 тыс. рублей, общий объем расходов - 170 297 414,7, тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2022 год увеличивается на (-) 3 932 847,3 тыс. рублей (*за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета*) и прогнозируется в сумме (-) 30 845 265,8 тыс. рублей, или 25,9% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что не противоречит требованиям ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2023 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 131 678 383,2 тыс. рублей, на 2024 год – 132 745 469,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам на 2023 год планируются в объеме 144 325 238,0 тыс. рублей, на 2024 год – 142 369 359,6 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период не меняется и прогнозируется на 2023 год в сумме (-) 12 646 854,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме (-) 9 623 889,9 тыс. рублей, или 11,1% и 8,4% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Е.В. Петров