



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Белгород, ул. Преображенская, 19, 308000
тел. (4722) 27-25-77; тел./факс (4722) 27-25-80
e-mail: ksp@belksp.ru; https://belksp.ru/

Председателю Белгородской
областной Думы

20.10.2022 № 04/ 738
На № 2870-22/2 от 13.10.2022

Клепикову Ю.Н.

О направлении заключения

Уважаемый Юрий Николаевич!

Руководствуясь статьёй 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 г. № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, представленным Белгородской областной Думой 13 октября 2022 года.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменения основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленный законом Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹, представлены в таблице.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Показатель	Закон Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 27.06.2022)			Проект изменений в закон Белгородской области от 16.12.2021 № 130 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»			Изменения, %		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы	142577768,0	131816028,2	133973693,0	132813916,3	132067486,2	134159343,7	93,2	100,2	100,1
Расходы	174753522,3	144462883,0	143597582,9	172297505,7	144889297,2	143783233,6	98,6	100,3	100,1
Дефицит, профицит (-,+)	-32175754,3	-12646854,8	-9623889,9	-39483589,4	-12821811,0	-9623889,9	122,7	101,4	100,0
верхний предел внутреннего о долга области									

В соответствии с законопроектом общий объем доходов областного бюджета на 2022 год сокращается на (-) 9 763 851,7 тыс. рублей, или на 6,8%, и прогнозируется в общей сумме 132 813 916,3 тыс. рублей, в том числе:

1) налоговые и неналоговые доходы подлежат уменьшению на (-) 12 180 579,0 тыс. рублей за счет:

- снижения поступлений налога на прибыль организаций на (-) 19 895 971,0 тыс. рублей (согласно уточненному прогнозу в связи с ухудшением финансовых результатов организаций металлургического комплекса);

¹ в редакции от 27.06.2022

- увеличения бюджетных назначений на 7 715 392,0 тыс. рублей по другим налоговым и неналоговым доходам (из них за счет доходов от размещения средств бюджетов - на 2 753 207,0 тыс. рублей, налога на добычу полезных ископаемых - на 2 348 452,0 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц - на 901 217,0 тыс. рублей, акцизов - на 851 793,0 тыс. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 663 464,0 тыс. рублей);

2) за счет безвозмездных поступлений доходная часть бюджета увеличивается на 2 416 727,3 тыс. рублей, что обеспечено целевыми поступлениями из федерального бюджета:

- дотации (гранта) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти области в сумме 941 670,6 тыс. рублей;

- субсидий, объем которых в целом увеличивается на 493 309,9 тыс. рублей (с учетом дополнительных поступлений на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в сумме 420 378,0 тыс. рублей, на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта – 184 927,0 тыс. рублей, а также увеличения и уменьшения поступлений на другие мероприятия);

- субвенций на сумму 36 839,1 тыс. рублей, из них 31 078,8 тыс. рублей планируется направить на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам отдельных категорий граждан, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов;

- иных межбюджетных трансфертов в сумме 845 704,8 тыс. рублей, в том числе из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации запланированы поступления в сумме 348 634,1 тыс. рублей; на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, - 136 774,0 тыс. рублей, на возмещение сельхозпроизводителям части затрат на производство и реализацию зерновых культур – 278 431,0 тыс. рублей и других корректировок;

- прочих безвозмездных поступлений на сумму 99 202,9 тыс. рублей, из которых доходы за счет оказания спонсорской помощи 40 000,0 тыс. рублей.

На плановый период общий объем доходов увеличивается за счет безвозмездных поступлений: на 2023 год на 251 458,0 тыс. рублей, на 2024 год - на 185 650,7 тыс. рублей, что обеспечено в основном поступлениями субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (234 726,7 тыс. рублей и 185 650,7 тыс. рублей соответственно).

Расходы областного бюджета на 2022 год в целом предлагается снизить на (-) 2 456 016,6 тыс. рублей, или на 1,4%, и утвердить в сумме 172 297 505,7 тыс. рублей.

Наибольшее снижение отмечено по разделу «Общегосударственные вопросы», расходы по которому в целом уменьшаются на (-) 1 711 583,7 тыс.

рублей за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области и корректировок по другим направлениям.

Расходы на *здравоохранение* снижаются на (-) 648 667,5 тыс. рублей, что обусловлено главным образом сокращением расходов на санаторно-оздоровительную помощь на (-) 529 861,2 тыс. рублей (в основном на капитальный ремонт объектов инфраструктуры). Расходы на стационарную медицинскую помощь планируется сократить на (-) 256 517,3 тыс. рублей. Одновременно подлежат увеличению расходы на амбулаторную помощь – на 44 116,4 тыс. рублей, на скорую медицинскую помощь – на 31 944,8 тыс. рублей, на заготовку переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови – 98,8 тыс. рублей и на другие вопросы в области здравоохранения – на 61 551,0 тыс. рублей.

По разделу «*Образование*» предлагается снизить расходы на (-) 384 818,3 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на дошкольное образование сокращаются на (-) 67 023,5 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения ассигнований на развитие инфраструктуры дошкольного образования на (-) 110 313,4 тыс. рублей с одновременным увеличением финансирования на модернизацию региональных образовательных систем на 22 578,0 тыс. рублей, на создание дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, – на 19 804,5 тыс. рублей и на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий – на 907,4 тыс. рублей;

- на общее образование ассигнования снижаются на (-) 291 686,7 тыс. рублей: на (-) 606 754,8 тыс. рублей уменьшаются расходы на создание новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области», одновременно на 310 491,7 тыс. рублей увеличиваются расходы на мероприятия по развитию общего образования государственной программы «Развитие образования Белгородской области», а также корректируются расходы по другим программным и непрограммным мероприятиям;

- на дополнительное образование детей планируется сократить расходы на (-) 23 811,2 тыс. рублей (в основном за счет уменьшения субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на обеспечение деятельности);

- на среднее профессиональное образование предлагается уменьшить расходы на (-) 13 407,7 тыс. рублей, профессиональную подготовку переподготовку и повышение квалификации – на (-) 9 046,8 тыс. рублей, высшее образование – (-) 1356,3 тыс. рублей, на молодежную политику – на (-) на 9 990,2 тыс. рублей;

- на другие вопросы в области образования предлагается увеличить финансирование на 31 504,1 тыс. рублей.

Расходы на *национальную экономику* планируется снизить на (-) 253 560,6 тыс. рублей за счет:

- сокращения расходов на общеэкономические вопросы на (-) 396 159,0 тыс. рублей, дорожное хозяйство (дорожные фонды) - на (-) 525 797,6 тыс. рублей, другие вопросы в области национальной экономики – на (-) 152 360,8 тыс. рублей, связь и информатику – на (-) 23 209,9 тыс. рублей;

- дополнительного увеличения ассигнований на транспорт на 535 724,3 тыс. рублей (из них 533 946,0 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Белгородской области запланированы расходы на организацию регулярных перевозок), сельское хозяйство и рыболовство - на 299 705,4 тыс. рублей (в основном на возмещение производителям части затрат на производство и реализацию зерновых культур), топливно-энергетический комплекс – 8 147,0 тыс. рублей и лесное хозяйство – на 390,0 тыс. рублей.

Кроме этого, подлежат сокращению расходы на национальную безопасность – на (-) 16 848,8 тыс. рублей, культуру и кинематографию – на (-) 151 069,2 тыс. рублей, физическую культуру и спорт – на (-) 69 969,3 тыс. рублей.

Вместе с тем предлагается увеличить расходы на социальную политику на 351 971,8 тыс. рублей, в том числе на социальное обеспечение и социальное обслуживание населения дополнительно направить 498 600,2 тыс. рублей и 862,3 тыс. рублей соответственно, на другие вопросы в области социальной политики – 257 297,8 тыс. рублей, расходы на охрану семьи и детства при этом сократить на (-) 404 788,5 тыс. рублей.

По остальным разделам плановые назначения предлагается увеличить на 1 655,7 тыс. рублей – на национальную оборону, 188 359,7 тыс. рублей – на жилищно-коммунальное хозяйство, на охрану окружающей среды – на 107 554,7 тыс. рублей, на средства массовой информации – 2 203,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты -128 755,9 тыс. рублей.

Вносимые изменения предусматривают изменение финансового обеспечения на исполнение государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы².

В отдельных случаях проект закона предусматривает изменение объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственных заданий.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2022 год не меняется и предлагается утвердить в сумме 4 605 346,4 тыс. рублей, на 2023 год – 635 806,4 тыс. рублей, на 2024 год – 648 806,2 тыс. рублей, что не противоречит ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона верхний предел внутреннего государственного долга области на трехлетний период предлагается увеличить ежегодно на 409 131,0 тыс. рублей за счет привлечения бюджетных кредитов и установить: на 2022 год – в

² Согласно п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства области от 27.05.2013 № 202-пп.

размере 31 086 119,3 тыс. рублей, на 2023 год – 33 140 264,0 тыс. рублей и 2024 год – 33 536 186,9 тыс. рублей.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2022-2024 годах составит соответственно 29,1%, 29,1% и 29,4 % и находится в рамках параметров, установленных ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и на плановый период и программа государственных внутренних заимствований области.

Так, в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета и в программе государственных внутренних заимствований области на 2022 год:

- увеличиваются бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 409 131,0 тыс. рублей,

- изменяются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на 6 898 704,1 тыс. рублей.

На плановый период в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Белгородской области изменяются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на 2023 год на 174 956,2 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2022 год составит 132 813 916,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 172 297 505,7 тыс. рублей, дефицит в сумме (-) 39 483 589,4 тыс. рублей.

На плановый период:

- доходы прогнозируются на 2023 год в сумме 132 067 486,2 тыс. рублей, на 2024 год – 134 159 343,7 тыс. рублей;

- расходы на 2023 год составят 144 889 297,2 тыс. рублей, на 2024 год – 143 783 233,6 тыс. рублей;

- дефицит на 2022-2023 годы прогнозируется в сумме (-) 12 821 811,0 тыс. рублей и (-) 9 623 889,9 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Е.В. Петров