



# КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Белгород, ул. Преображенская, 19, 308000  
тел. (4722) 27-25-77; тел./факс (4722) 27-25-80  
e-mail: ksp@belksp.ru; https://belksp.ru/

Председателю Белгородской  
областной Думы

Клепикову Ю.Н.

29.06.2023 № 04/430  
На № 1761-23/1 от 15 июня 2023 г.

## О направлении заключения

**Уважаемый Юрий Николаевич!**

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счётной палаты Белгородской области**  
**на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон**  
**Белгородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый**  
**период 2024 и 2025 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 16 Устава Белгородской области.

Изменения основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленных законом Белгородской области от 23.12.2022 № 246 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – закон об областном бюджете), представлены ниже в таблице.

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

Показатель	Закон Белгородской области от 23.12.2022 № 246 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (редакция от 25.04.2023)			Проект изменений в закон Белгородской области от 23.12.2022 № 246 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»			Изменения в 2023 году, %
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	9
<b>Доходы, в т.ч.:</b>	<b>138 362 647,7</b>	<b>124 390 198,0</b>	<b>125 771 056,1</b>	<b>146 161 401,4</b>	<b>124 992 872,6</b>	<b>125 771 056,1</b>	<b>105,6</b>
<i>налоговые и неналоговые</i>	<i>102 565 011,8</i>	<i>106 924 572,0</i>	<i>112 191 551,0</i>	<i>103 810 780,8</i>	<i>107 464 572,0</i>	<i>112 191 551,0</i>	<i>101,2</i>
<i>в структуре (%)</i>	<i>74,1</i>	<i>86,0</i>	<i>89,2</i>	<i>71,0</i>	<i>86,0</i>	<i>89,2</i>	<i>-3,1</i>
<i>безвозмездные поступления</i>	<i>35 797 635,9</i>	<i>17 465 626,0</i>	<i>13 579 505,1</i>	<i>42 350 620,6</i>	<i>17 528 300,6</i>	<i>13 579 505,1</i>	<i>118,3</i>
<i>в структуре доходов (%)</i>	<i>25,9</i>	<i>14,0</i>	<i>10,8</i>	<i>29,0</i>	<i>14,0</i>	<i>10,8</i>	<i>3,1</i>
<b>Расходы</b>	<b>162 129 665,8</b>	<b>135 719 003,3</b>	<b>138 200 098,9</b>	<b>169 864 964,5</b>	<b>136 321 677,9</b>	<b>138 200 098,9</b>	<b>104,8</b>
<b>Дефицит, профицит (-,+)</b>	<b>-23 767 018,1</b>	<b>-11 328 805,3</b>	<b>-12 429 042,8</b>	<b>-23 703 563,1</b>	<b>-11 328 805,3</b>	<b>-12 429 042,8</b>	<b>99,7</b>
<b>Верхний предел внутреннего долга области</b>	<b>44 140 263,9</b>	<b>44 536 186,8</b>	<b>44 749 541,1</b>	<b>44 140 263,9</b>	<b>44 536 186,8</b>	<b>44 749 541,1</b>	<b>100,0</b>
<b>Публично-нормативные обязательства</b>	<b>13 115 156,1</b>	<b>12 293 733,3</b>	<b>12 631 255,9</b>	<b>16 219 731,5</b>	<b>12 293 733,3</b>	<b>12 631 255,9</b>	<b>123,7</b>
<b>Резервный фонд, в т.ч.:</b>	<b>2 676 252,0</b>	<b>38 499,7</b>	<b>675 090,8</b>	<b>3 284 884,8</b>	<b>47 018,1</b>	<b>671 001,8</b>	<b>122,7</b>
<i>% от налоговых и неналоговых доходов</i>	<i>2,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,6</i>	<i>3,2</i>	<i>0,04</i>	<i>0,6</i>	<i>0,6</i>



Общий объем доходов областного бюджета на 2023 год за счет дополнительных поступлений межбюджетных трансфертов и уточнения прогнозного плана по налоговым и неналоговым доходам увеличивается на 7 798 753,7 тыс. рублей, или на 5,6% и прогнозируется в объеме 146 161 401,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления увеличатся на 18,3%, или на 6 552 984,7 тыс. рублей, и прогнозируются к поступлению в бюджет в объеме 42 350 620,6 тыс. рублей (29,0% в структуре доходной части).

Налоговые и неналоговые доходы с учетом сложившейся в текущем году динамики ежемесячных поступлений, а также с учетом фактического поступления увеличатся на 1,2%, или на 1 245 769,0 тыс. рублей, за счет:

- акцизов на нефтепродукты и налога на добычу полезных ископаемых на 548 181,0 тыс. рублей и 406 299,0 тыс. рублей, соответственно;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государству - на 80 162 тыс. рублей;
- доходов от размещения средств бюджета – на 207 825 тыс. рублей;
- процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, на 3 302 тыс. рублей (уточняются на ожидаемые в конце года поступления процентов от предоставленных бюджетных кредитов муниципальным образованиям).

На 2024 год общий объем доходов и расходов проектом закона увеличивается на 602 674,6 тыс. рублей, на 2025 год основные доходные и расходные характеристики не меняются.

Общий объем расходов на 2023 год увеличивается на 7 735 298,7 тыс. рублей, или на 4,8% от объема расходов, утвержденного законом о бюджете в действующей редакции.

Увеличение расходов в 2023 году планируется обеспечить, в том числе, и за счет безвозмездных поступлений в сумме 6 552 984,7 тыс. рублей (из них дотация на поддержку мер по сбалансированности бюджетов 5 066 698,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления (за исключением дотации) в сумме 1 486 286,7 тыс. рублей планируется направить в соответствии с их целевым назначением, в том числе:

- 1) субсидии в сумме 1 029 764,9 тыс. рублей на:
  - финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию в сумме 233 604,6 тыс. рублей;
  - государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» - 796 160,3 тыс. рублей;
- 2) субвенции – 1500,0 тыс. рублей (денежные выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»);
- 3) иные межбюджетные трансферты - 404 102,9 тыс. рублей за счет увеличения поступлений на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, сенаторов Российской Федерации и их помощников в



субъектах и избирательных округах в сумме 2 948,5 тыс. рублей, социальные выплаты медицинским работникам – 257 040,0 тыс. рублей, на мероприятия на счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1 506,5 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов 157 000,0 тыс. рублей и уменьшения плановых назначений на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий в сумме (-) 14 392,1 тыс. рублей;

4) безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации увеличиваются на 50 918,9 тыс. рублей.

Основные изменения расходных обязательств областного бюджета планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным мероприятиям).

Плановые назначения на *общегосударственные вопросы* уменьшаются на (-) 413 172,4 тыс. рублей, в основном за счет перераспределения средств резервного фонда Правительства Белгородской области (-) 413 172,4 тыс. рублей, увеличения расходов на капитальные вложения (30 000,0 тыс. рублей) и корректировки расходов по другим направлениям.

Расходы на *национальную оборону* на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд увеличиваются на 1 300 000,0 тыс. рублей (строительство дополнительных сооружений на первом оборонительном рубеже на территории области за счет дотации).

На *национальную безопасность и правоохранительную деятельность* бюджетные ассигнования увеличиваются на 67 659,8 тыс. рублей, в том числе на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность на 22 200,4 тыс. рублей (из них на увеличение штатной численности в количестве 22 штатных единиц 5 978,0 тыс. рублей новой пожарной части в Шебекинском городском округе), на укрепление общественного порядка - 41 089,4 тыс. рублей.

Плановые расходы на *национальную экономику* увеличиваются на 1 489 828,9 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур, части затрат на их производство и реализацию за счет федеральных средств дополнительно будет направлено 233 604,6 тыс. рублей, на транспорт – 3 732,3 тыс. рублей, дорожный фонд - 130 075,1 тыс. рублей, связь и информатику - 52 027,0 тыс. рублей, общеэкономические вопросы – 227 198,2 тыс. рублей, на поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов - 804 202,5 тыс. рублей (из них 796 160,3 тыс. рублей федеральные средства), а также произведена корректировка расходов по другим направлениям.

На *жилищно-коммунальное хозяйство* планируется увеличить расходы на 149 916,8 тыс. рублей, из них 30 000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт



многоквартирных домов, на развитие коммунального хозяйства - 119 965,4 тыс. рублей.

По разделу «Образование» в целом планируется увеличить бюджетные ассигнования на 143 579,9 тыс. рублей, в том числе увеличиваются ассигнования на дошкольное образование на 107 614,2 тыс. рублей, на молодежную политику на 112 408,8 тыс. рублей, среднее профессиональное образование - на 13 000,0 тыс. рублей, на другие вопросы в области образования - на 4 464,0 тыс. рублей, с одновременным снижением ассигнований на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации на (-) 14 537,5 тыс. рублей и на общее образование на (-) 79 369,6 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» расходы в целом уменьшаются на (-) 5 502,9 тыс. рублей (уточнение капитальных вложений, ассигнований на организацию и проведение общественно-значимых мероприятий и другие мероприятия).

Расходы на «Здравоохранение» планируется увеличить на 309 260,0 тыс. рублей, в том числе:

- на стационарную помощь расходы увеличиваются на 102 007,9 тыс. рублей, из них на оказание специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации – 61 573,6 тыс. рублей, на обеспечение семей продуктами питания для детей в возрасте до 3-х лет – 56 240,0 тыс. рублей и уменьшаются расходы на капитальные вложения на (-) 15 805,7 тыс. рублей;

- на амбулаторную помощь увеличиваются расходы на 206 606,6 тыс. рублей (в том числе на закупку оборудования 23 000,0 тыс. рублей, на лекарственное обеспечение – на 176 991,0 тыс. рублей);

- на санаторно-оздоровительную помощь расходы снижаются на (-) 1 684,0 тыс. рублей;

- на другие вопросы в области здравоохранения отмечено увеличение расходов 3 424,0 тыс. рублей, на заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови снижаются бюджетные ассигнования на (-) 1 094,5 тыс. рублей.

На решение вопросов в области *социальной политики* (охрана семьи и детства, социальное обеспечение населения и другие вопросы) расходы увеличиваются на 4 758 789,3 тыс. рублей, из них:

- на единовременную материальную помощь и финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости гражданам Белгородской области и гражданам Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших территории постоянного проживания и прибывших на территорию Российской Федерации и предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсона и части Херсонской области,



вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Белгородской области на постоянное место жительства – 3 304 676,9 тыс. рублей;

- на социальные выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь лицам получившим ранения, увечья, ранения, травмы) в ходе СВО, а также участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы - 257 040,0 тыс. рублей;

- на размещение и питание граждан Белгородской области в пунктах временного размещения – 964 128,0 тыс. рублей.

Расходы на *физическую культуру* уменьшаются на (-) 1 017,7 тыс. рублей.

На *обеспечение населения Белгородской области информацией* о приоритетных направлениях региональной политики (подпрограмма «Открытая власть») направляется дополнительно 20 000,0 тыс. рублей.

На *обслуживание государственного долга* в связи с уменьшением фактической потребности снижаются расходы на (-) 99 971,0 тыс. рублей.

*Межбюджетные трансферты* общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 15 928,0 тыс. рублей за счет увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год увеличивается на 23,7% и предлагается к утверждению в объеме 16 219 731,5 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2023 год проектом закона увеличивается 22,7% и предлагается к утверждению в объеме 3 284 884,8 тыс. рублей.

На плановый период размер резервного фонда Правительства Белгородской на 2024 год предлагается к утверждению в сумме 47 018,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 671 001,8 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области<sup>1</sup>.

Проектом закона верхний предел внутреннего государственного долга области на трехлетний период не изменяется и утверждается в объеме 44 140 263,9 тыс. рублей, 44 536 186,8 тыс. рублей и 44 749 541,1 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.



К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2023-2025 годах составит соответственно 42,5%, 41,4%, 39,9%, что находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на текущий финансовый год в части изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (уменьшены на (-) 63 455,0 тыс. рублей), в результате источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год утверждаются в объеме 23 703 563,1 тыс. рублей:

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации - 404 000,0 тыс. рублей;

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 11 000 000,0 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 1 955 144,7 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 10 344 418,4 тыс. рублей.

Общий объем государственных внутренних заимствований Белгородской области, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Белгородской области, на 2023 год составит 13 359 144,7 тыс. рублей.

Законопроектом дополняются и вносятся изменения в текстовые формулировки и отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

#### С учётом изложенного, в результате вносимых изменений:

Общий объем доходов областного бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 146 161 401,4 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 169 864 964,5 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2023 год снижается на 0,3% и прогнозируется в сумме (-) 23 703 563,1 тыс. рублей, или 22,8% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений и не противоречит статье 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период основные параметры бюджета прогнозируются:

- общий объем доходов на 2024 год в сумме 124 992 872,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 125 771 056,1 тыс. рублей;

- бюджетные расходы на 2024 год в сумме 136 321 677,9 тыс. рублей, на 2025 год - 138 200 098,9 тыс. рублей;

- дефицит на 2024 год в сумме (-) 11 328 805,3 тыс. рублей, на 2025 год в сумме (-) 12 429 042,8 тыс. рублей, или 10,5% и 11,1% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

**Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Белгородской области**



**Е.В. Петров**