



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г.Белгород, ул.Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

14.03.2018 № 04/233
На № 120/3.2-18 от 06 марта 2018 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

В.Н. Потрясаеву

Уважаемый Василий Николаевич!

В соответствии со ст. 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель

Н.А. Звертаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой согласно письму от 6 марта 2018 г. № 120/3.2-18.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроект предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета на **2018 год**: общий объем **доходов** увеличивается на **1 187 377 тыс. рублей**, общий объем **расходов** областного бюджета увеличивается на **1 317 377 тыс. рублей**, прогнозируемый **дефицит** областного бюджета увеличивается на **130 000 тыс. рублей**.

Также проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на плановый период 2019 и 2020 годов путем внутреннего перераспределения без изменения общего объема расходов.

Доходы областного бюджета на 2018 год увеличивается за счет:

- увеличения прогноза поступлений по акцизам на крепкий алкоголь на **696 448 тыс. рублей** (прогноз представлен главным администратором указанных доходов – Управлением Федерального казначейства по Белгородской области письмом от 09.01.2018 № 2600-02-08/8);

- увеличения прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг на **8 000 тыс. рублей**;

- дополнительного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме **481 929 тыс. рублей**;

- безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в сумме **1 000 тыс. рублей**.

Расходы областного бюджета увеличиваются на 2018 год за счет следующих источников финансирования:

1) за счет остатков федеральных средств, сложившихся на 1 января 2018 года в сумме **130 000 тыс. рублей** по средствам, выделенным в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации от 9 сентября 2017 года № 311-рп и от 25 ноября 2017 года № 407-рп (отражены по источникам финансирования дефицита бюджета), предусмотрены расходы на капитальный ремонт зданий образовательных организаций (МОУ «Краснояружская СОШ №2» - 65 233 тыс. рублей, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа г. Бирюча» Красногвардейского района - 48 142 тыс. рублей) и учреждения здравоохранения

(ОГКУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» с. Новая Таволжанка Шебекинского района – 16 625 тыс. рублей);

2) за счет межбюджетных трансфертов, дополнительно распределенных из федерального бюджета в сумме **481 929 тыс. рублей**, предусмотрены расходы на:

- содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 624 тыс. рублей;

- содержание членов Совета Федерации и их помощников – 371 тыс. рублей;

- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 337 795 тыс. рублей;

- осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 143 139 тыс. рублей.

3) за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в сумме **1 000 тыс. рублей** предусмотрены выплаты единовременной материальной помощи членам семьи погибшего в результате авиационной катастрофы самолета АН-148, произошедшей 11 февраля 2018 года в Раменском районе Московской области;

4) за счет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета расходы в целом увеличиваются на **704 448 тыс. рублей**.

Основные изменения предусмотрены по следующим мероприятиям государственных программ Белгородской области и непрограммным направлениям:

1. В связи с изменением параметров средней заработной платы по региону, а также в связи с увеличением с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда расходы на оплату труда работников бюджетной сферы увеличены в 2018 году на **635 760 тыс. рублей**. Муниципальным образованиям области на эти цели предусматривается дополнительная финансовая поддержка из областного бюджета: муниципальным районам в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 105 092 тыс. рублей, городским округам в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 91 174 тыс. рублей.

Размер предоставляемых иных межбюджетных трансфертов с учетом предусмотренной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не превышает ограничений, установленных ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹.

¹ В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.

2. По государственной программе Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014-2020 годы»:

- увеличены расходы ОГКУ «Управление ГОЧС Белгородской области» на **8 000 тыс. рублей**, в том числе на приобретение автотранспорта – на 4500 тыс. рублей, за счет дополнительных поступлений от оказания платных услуг;

- уменьшены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на **(-) 6 396 тыс. рублей**.

3. В рамках реализации подпрограммы «Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Белгородской области «Развитие здравоохранения Белгородской области на 2014 - 2020 годы» предусмотрено **23 117 тыс. рублей** на приобретение медицинского оборудования для офисов семейного врача.

4. По подпрограмме «Развитие промышленности» государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» увеличены на **30 000 тыс. рублей** субсидии управляющим компаниям на возмещение части затрат на уплату основного долга и процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальное строительство, модернизацию и (или) реконструкцию индустриального (промышленного) парка «Северный» (в соответствии с планируемым объемом средств на возмещение затрат из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 г. № 539-р).

5. Расходы на дорожное хозяйство, осуществляемые в рамках государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014 - 2020 годы», увеличиваются на **733 000 тыс. рублей, в том числе на:**

– содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования на 313 637 тыс. рублей;

– строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования на 2 682 тыс. рублей;

– строительство (реконструкция) межмуниципальных автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты, автомобильных дорог в районах массовой жилищной застройки на 311 331 тыс. рублей;

– предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 105 350 тыс. рублей.

6. По государственной программе Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»:

- увеличены расходы на поддержку развития отрасли молочного скотоводства на **51 500 тыс. рублей**;

- уменьшены расходы на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности) на (-) **1 839 тыс. рублей** в целях соблюдения принятых Минсельхозом России уровня софинансирования расходных обязательств;

- увеличены расходы на развитие системы единого государственного информационного обеспечения агропромышленного комплекса на **300 тыс. рублей**.

7. В связи с недостижением в 2017 году значений показателей результативности использования субсидий по договорам сельскохозяйственного страхования, по закладке и уходу за многолетними насаждениями, по племенному животноводству, установленных Соглашением о предоставлении субсидий, заключенным Правительством Белгородской области с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в соответствии с п. 16, 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, предусмотрены средства, подлежащие возврату в федеральный бюджет, в сумме **32 222 тыс. рублей**.

8. В целях выполнения программы инженерного обустройства микрорайонов индивидуального жилищного строительства предусмотрены расходы на увеличение уставного капитала акционерного общества «Белгородская ипотечная корпорация» в сумме **63 800 тыс. рублей**.

9. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете на финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры перераспределены между объектами капитальных вложений, а также между текущим финансовым годом и плановым периодом. Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту, дополнительно предусмотрено **100 085 тыс. рублей** на обеспечение доли софинансирования по 10 объектам дошкольного образования, планируемыми к привлечению дополнительных средств федерального бюджета по программе Минобрнауки России по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования.

10. Объем резервного фонда Правительства Белгородской области, предусмотренный на 2018 год, уменьшается на (-) **980 140 тыс. рублей** и составит с учетом изменений 142 975 тыс. рублей. Кроме того, проектом закона предусмотрено распределение средств резервного фонда Правительства области в сумме 22 151 тыс. рублей по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в соответствии с направлениями, предусмотренными распоряжениями Правительства области о выделении средств резервного фонда.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской

области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области (в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп).

На плановый период 2019 – 2020 годов за счет уменьшения зарезервированных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан увеличены расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в суммах **794 738 тыс. рублей и 1 258 829 тыс. рублей** соответственно.

Кроме того, в плановом периоде предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры, расходов на дорожное хозяйство, а также перераспределение с главных распорядителей средств областного бюджета на департамент кадровой и внутренней политики Белгородской области бюджетных ассигнований на повышение квалификации, профессиональную подготовку и переподготовку кадров.

По источникам финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на **3 462 500 тыс. рублей** на привлечение кредитов от кредитных организаций, что не повлияет на объем государственного внутреннего долга Белгородской области (погашение кредитов от кредитных организаций предусмотрено в том же объеме). Согласно пояснительной записке ассигнования увеличиваются в связи с планируемым перекредитованием банковских кредитов в целях снижения процентных ставок по ранее привлеченным банковским кредитам.

В результате вышеуказанных изменений общий объем доходов областного бюджета на 2018 год составит 79 395 420 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 63 249 988 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 16 145 432 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета – 82 384 887 тыс. рублей;
- дефицит областного бюджета – 2 989 467 тыс. рублей, или 4,7 % к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов не изменятся.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев