



БЕЛГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА
9 июня 2020 г.
№ 1961-20/3

КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

09.06.2020 № 04/ 568
На № 1961-20/1 от 1 июня 2020 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

Полуяновой Н.В.

Уважаемая Наталия Владимировна!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем Вам заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Н.А. Звертаев

Лобанова Светлана Захаровна
8 (4722) 33 74 52

ЭЛЕКТРОННЫЙ
ДОКУМЕНТООБОРОТ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установленных законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 13.12.2019 № 431 (далее – Закон об областном бюджете) представлены в таблице:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 19.12.2018 № 337 (в ред. от 12.03.2019)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»»		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
ДОХОДЫ	102896218,6	98542499,9	98398386,2	-13869967,5	210000,0	-	89026251,1	98752499,9	98398386,2
налоговые и неналоговые доходы	80661563,0	82208640,0	85362176,0	-15619506,0	-	-	65042057,0	82208640,0	85362176,0
безвозмездные поступления	22234655,6	16333859,9	13036210,2	1749538,5	210000,0	-	23984194,1	16543859,9	13036210,2
РАСХОДЫ, в том числе:	109992087,0	103494606,0	104235320,4	-1792045,4	210000,0	-	108200041,6	103704606,0	104235320,4
за счет безвозмездных поступлений	22234655,6	16333859,9	13036210,2	1749538,5	210000,0	-	23984194,1	16543859,9	13036210,2
за счет собств. доходов	87757431,4	87160746,1	91199110,2	-3541583,9	0,0	-	84215847,5	87160746,1	91199110,2
ДЕФИЦИТ	-7095868,4	-4952106,1	-5836934,2	-12077922,1	0,0	0,0	-19173790,5	-4952106,1	-5836934,2
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	-8,8	-6,0	-6,8	x	x	x	29,5	6,0	6,8
Верхний предел государственного долга Белгородской области	29595006,0	28959222,0	28463131,0	11908176,0	1,0	1,0	41503182,0	28959223,0	28463132,0

Проектом закона прогнозные значения по поступлению доходов в областной бюджет в целом планируется уменьшить на (-) 13 869 967,5 тыс. рублей.

Плановые значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год уменьшаются на 19,4%, или на (-) 15 619 506,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

- налога на прибыль организаций на (-) 15 291 245,0 тыс. рублей в связи с ухудшением финансовых результатов для целей налогообложения у организаций горно-металлургического комплекса, а также в связи с наличием переплаты налога у хозяйствующих субъектов области;

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на (-) 328 261,0 тыс. рублей в связи с ухудшением финансовых показателей деятельности у хозяйствующих субъектов.

Объем безвозмездных поступлений в целом увеличится на 7,9%, или на 1 749 538,5 тыс. рублей.

1. В связи с уточнением финансовой помощи из федерального бюджета прогнозные назначения увеличиваются на 2 602 488,9 тыс. рублей.

1) дотации увеличиваются на 1 800 290,3 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение сбалансированности бюджета для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции прогнозные значения увеличиваются на 1 181 090,3 тыс. рублей;

- на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией - на 619 200,0 тыс. рублей;

2) субсидии увеличиваются на 166 412,4 тыс. рублей, в том числе:

- на поддержку малого и среднего предпринимательства выделено 110 969,8 тыс. рублей за счет дополнительно выделенных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- на мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики – 48 842,6 тыс. рублей;

- на восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности – 6 600,0 тыс. рублей;

3) иные межбюджетные трансферты увеличиваются на 635 786,2 тыс. рублей за счет:

- дополнительно выделенных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в сумме 561 474,2 тыс. рублей;

- целевых средств на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 70 000,0 тыс. рублей;

- средств на социальную поддержку отдельных категорий граждан в сумме 480,0 тыс. рублей, а также за счет увеличения средств на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников и депутатов Государственной Думы и их помощников в сумме 3 832,0 тыс. рублей.

2. Безвозмездные поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства увеличиваются на 147 034,2 тыс. рублей за счет целевых средств на обеспечение мероприятий:

- по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 90 000,0 тыс. рублей;

- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 57 034,2 тыс. рублей.

3. Прочие безвозмездные поступления уменьшаются на (-) 999 984,6 тыс. рублей.

Также проектом закона предусмотрено увеличенные прогнозных значений по доходам и расходам на плановый период 2021 года на 210 000 тыс. рублей на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Анализ представленных проектом закона изменений расходной части бюджета показал, что в связи уменьшением прогнозного плана по налоговым и неналоговым поступлениям областного бюджета, корректировкой прочих безвозмездных поступлений, расходные обязательства области планируется уменьшить в целом на (-) 1 792 045,4 тыс. рублей.

Основные изменения (в том числе и за счет изменения плановых назначений по поступлению межбюджетных трансфертов) отмечены по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным и непрограммным мероприятиям).

1. Плановые назначения на общегосударственные вопросы уменьшаются на (-) 400 933,4 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения средств резервного фонда Правительства Белгородской области, который уменьшается на (-) 358 952,1 тыс. рублей, увеличения средств на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников и депутатов Государственной Думы и их помощников на 3 832,0 тыс. рублей и уточнения ассигнований по другим подразделам на (-) 45 813,3 тыс. рублей.

2. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность уменьшаются на (-) 37 134,7 тыс. рублей, что связано с уменьшением ассигнований на закупку товаров, работ и услуг по безопасности дорожного движения.

3. На национальную экономику бюджетные ассигнования уменьшаются на (-) 1 888 008,1 тыс. рублей, в том числе основные изменения отмечены:

- по разделу «дорожное хозяйство» уменьшаются плановые назначения на (-) 1 808 628,0 тыс. рублей (в основном уменьшаются ассигнования на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения);

- расходы на общеэкономические расходы уменьшаются на (-) 146 292,4 тыс. рублей, из них на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан (Иные бюджетные ассигнования) плановые назначения уменьшаются на (-) 124 455,2 тыс. рублей (в связи с перераспределением по другим направлениям);

- на сельское хозяйство и рыбоводство предусмотрено уменьшение бюджетных обязательств на (-) 27 879,2 тыс. рублей, связь и информатику на

(-) 39 846,5 тыс. рублей, лесное хозяйство на (-) 3 726,8 тыс. рублей, на транспортное обслуживание населения (железнодорожные перевозки и авиаперевозки) на (-) 29 174,3 тыс. рублей;

- на другие вопросы в области национальной экономики плановые назначения увеличиваются на 167 539,1 тыс. рублей (в том числе за счет федеральных средств), что в основном связано с необходимостью поддержки малого и среднего предпринимательства области.

4. Проектом закона планируется увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство на 63 486,5 тыс. рублей за счет направления целевых средств в сумме 70 000 тыс. рублей на проект «Формирование комфортной городской среды в малых городах и поселениях, 90 000,0 тыс. рублей на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и уменьшения расходов по другим направлениям, в том числе и на капитальные вложения.

5. Бюджетные расходы на охрану окружающей среды планируется уменьшить на (-) 166 505,7 тыс. рублей, в том числе на мероприятия подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области» на (-) 158 070,3 тыс. рублей.

6. Расходы по разделу «Образование» предложено законопроектом уменьшить на (-) 522 653,9 тыс. рублей, из них на капитальные вложения уменьшаются расходы на (-) 387 302 тыс. рублей, оздоровительную кампанию детей на (-) 22 000 тыс. рублей, по иным направлениям за счет общей корректировки уменьшаются расходы на общую сумму (-) 113 351,9 тыс. рублей.

7. Плановые назначения на финансирование культуры, кинематографии уменьшаются на (-) 380 052,9 тыс. рублей, в том числе на (-) 343 021 тыс. рублей уменьшаются бюджетные ассигнования на капитальные вложения, на (-) 22 000 тыс. рублей на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, увеличиваются ассигнования за счет федеральных средств на мероприятия по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества на 6 600 тыс. рублей, а также произведены корректировки по другим направлениям, как в сторону уменьшения, так и увеличения на общую сумму (-) 21 631,9 тыс. рублей.

8. Расходы по разделу «Здравоохранение», в том числе за счет поступления федеральных средств и перераспределения по другим направлениям увеличиваются на 1 607 991,2 тыс. рублей. Данные средства планируется использовать на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, выплаты стимулирующего характера работникам медицинских учреждений за особые условия труда и дополнительную нагрузку и на другие вопросы в области медицинского обслуживания населения.

9. На решение вопросов в области социальной политики в целом расходы увеличиваются на 107 678,5 тыс. рублей за счет:

- увеличения расходов на 29 037,3 тыс. рублей на выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, на 180 000 тыс. рублей на оказание государственной поддержки в приобретении жилья с помощью жилищных (ипотечных) кредитов (займов)

отдельным категориям граждан и увеличения других расходов на 562,0 тыс. рублей;

- снижения плановых назначений на поддержку альтернативных форм дошкольного образования и на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях на (-) 48 786,6 тыс. рублей, снижения расходов на другие вопросы в области социальной политики на (-) 53 134,2 тыс. рублей.

10. На развитие физической культуры и спорта законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на (-) 260 726,9 тыс. рублей, из них по капитальным вложениям на Проект «Спорт - норма жизни» уменьшаются плановые назначения на (-) 250 000 тыс. рублей (строительство арены), при этом по отдельным мероприятиям произведено уточнение бюджетных назначений, как в сторону увеличения, так и уменьшения.

11. На поддержку средств массовой информации плановые назначения увеличиваются на 744,0 тыс. рублей (в основном за счет увеличения ассигнований на капитальный).

12. Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 84 070 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений на 2020 год составит 43 445 075,5 тыс. рублей, или 48,8% от общего объема расходов областного бюджета.

Верхний предел государственного долга на 2020 год увеличивается на 11 908 176 тыс. рублей и утверждается в объеме 41 503 182 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения обязательств по государственным ценным бумагам Белгородской области на 7 000 000 тыс. рублей, кредитам от кредитных организаций на 4 100 000 тыс. рублей, бюджетным кредитам на 818 262 тыс. рублей и снижения государственных гарантий области на (-) 10 086 тыс. рублей.

Объем государственного долга области на 2020 год к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений составляет 63,8% и находится в пределах, установленных ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 100%).

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2020 год предлагается увеличить на 350 000 тыс. рублей и утвердить в сумме 1 035 382,6 тыс. рублей. Предлагаемые изменения по увеличению резервного фонда не противоречат ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения, как было отмечено ранее, также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных

¹ Размер резервных фондов не может превышать 3 процента общего объема расходов.

программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области².

Законопроектом также дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также уточняются полномочия отдельных главных администраторов бюджета.

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год составит 89 026 251,1 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 108 200 041,6 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2020 год увеличится на -12 077 922,1 тыс. рублей и прогнозируется в сумме (-) 19 173 790,5 тыс. рублей, что составляет 29,5% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета и бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции³.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 98 752 499,9 тыс. рублей и в сумме 98 398 386,2 тыс. рублей, соответственно, Расходы на 2021 год запланированы в объеме 103 704 606 тыс. рублей, на 2022 год - 104 235 320,4 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период остается неизменным, в сумме (-) 4 952 106,1 тыс. рублей на 2021 год и (-) 5 836 934,2 тыс. рублей на 2022 год, или 6% и 6,8% к объему налоговых и неналоговых доходов, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области считает возможным рассмотрение проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев

²В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

³Что не противоречит положениям ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».