



# КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19  
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80  
E-mail: [ksp@belksp.ru](mailto:ksp@belksp.ru)

11.03.2020 № 04/258  
На № 796-20/1 от 6 марта 2020 г.

Председателю Белгородской  
областной Думы

Полуяновой Н.В.

**Уважаемая Наталия Владимировна!**

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем Вам заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Н.А. Звертаев

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счётной палаты Белгородской области**  
**на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон**  
**Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый**  
**период 2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установленных законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 13.12.2019 № 431 (далее – Закон об областном бюджете) представлены в таблице:

Таблица № 1  
(Тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 13.12.2019)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>101 032 895</b>	<b>97 368 798</b>	<b>97 435 502</b>	<b>1 863 324</b>	<b>1 173 702</b>	<b>962 884</b>	<b>102 896 219</b>	<b>98 542 500</b>	<b>98 398 386</b>
налоговые и неналоговые доходы	80 661 563	82 208 640	85 362 176	0	0	0	80 661 563	82 208 640	85 362 176
безвозмездные поступления	20 371 332	15 160 158	12 073 326	1 863 324	1 173 702	962 884	22 234 656	16 333 860	13 036 210
<b>РАСХОДЫ, в т.ч.:</b>	<b>107 909 390</b>	<b>102 320 904</b>	<b>103 272 436</b>	<b>2 082 697</b>	<b>1 173 702</b>	<b>962 884</b>	<b>109 992 087</b>	<b>103 494 606</b>	<b>104 235 320</b>
за счет безвозмездных поступлений	20 371 332	15 160 158	12 073 326	1 863 324	1 173 702	962 884	22 234 656	16 333 860	13 036 210
за счет собств. доходов	87 538 058	87 160 746	91 199 110	219 374	0	0	87 757 431	87 160 746	91 199 110
в.ч. публичные нормативные обязательства	9 467 128	9 833 443	10 112 086	867 090	176 637	176 637	10 334 218	10 010 080	10 288 722
<b>ДЕФИЦИТ</b>	<b>-6 876 495</b>	<b>-4 952 106</b>	<b>-5 836 934</b>	<b>-219 374</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-7 095 868</b>	<b>-4 952 106</b>	<b>-5 836 934</b>
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	-8,5	-6,0	-6,8	x	x	x	8,8	6,0	6,8

Общий объем доходов областного бюджета, за счет дополнительных поступлений из федерального бюджета, на 2020 год законопроектом

увеличивается на 1 863 323,6 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 102 896 218,6 тыс. рублей.

Прогнозные значения по поступлению собственных доходов не меняются. При этом законопроектом предлагается (по предложению администратора дохода - Управления Федерального казначейства по Белгородской области) увеличить в 2020 году поступления по акцизам на нефтепродукты на 76 066 тыс. рублей. Одновременно уменьшаются прогнозные данные по поступлению штрафов за нарушение правил дорожного движения на 76 066 тыс. рублей (с учетом динамики снижения их поступления в 2020 году).

На 2021 и 2022 годы доходы увеличиваются за счет безвозмездных поступлений на 1 173 701,6 тыс. рублей и 962 884,0 тыс. рублей, соответственно. В связи с этим расходы на плановый период (2021-2022 годы) также увеличиваются на указанные суммы.

Расходы областного бюджета на 2020 год законопроектом предлагается увеличить в целом 2 082 697,3 тыс. рублей, или на 1,9% от первоначального значения, установленного Законом об областном бюджете, и утвердить в сумме 109 992 087,0 тыс. рублей.

Дополнительные безвозмездные поступления в сумме 1 863 047,6 тыс. рублей планируется направить в соответствии с их целевым назначением:

субсидии:

- в сумме 643 891,7 тыс. рублей на выплату пособия на детей в возрасте от 3 до 7 лет в малоимущих семьях.

- в сумме 61 188,7 тыс. рублей на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств.

иные межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления от государственных организаций:

- в сумме 780 000 тыс. рублей на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля;

- в сумме 224 334,6 тыс. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

- в сумме 1 088,0 тыс. рублей на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников;

- в сумме 152 544,6 тыс. рублей (за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Кроме этого, проектом закона увеличиваются расходы на 2020 год на 219 373,7 тыс. рублей за счет собственных средств - остатков средств на счете бюджета на 1 января 2020 года, на 276 тыс. рублей за счет прочих безвозмездных поступлений, а также предлагается перераспределение средств между разделами, подразделами, направлениями и мероприятиями государственных программ.

Основные изменения (в том числе и за счет федеральных средств) планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным мероприятиям).

1. На общегосударственные вопросы общее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в сумме 147 212,3 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения средств резервного фонда Правительства Белгородской области (79 781,7 тыс. рублей) и увеличения ассигнований на проведение выборов и референдумов (54 113,6 тыс. рублей).

2. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность уменьшаются на 18 546 тыс. рублей (ассигнования на капитальные вложения).

3. На национальную экономику плановые назначения по расходам увеличиваются на 996 386,7 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан (Иные бюджетные ассигнования) - на 480 000 тыс. рублей, сельское хозяйство и рыбоводство - на 4 990 тыс. рублей, на дорожное хозяйство - на 437 225 тыс. рублей, связь и информатику - на 71 378,4 тыс. рублей.

4. Общее увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство планируется на 911 118,4 тыс. рублей, из них на жилищное хозяйство - 123 783,5 тыс. рублей, коммунальное хозяйство - 472 166,9 тыс. рублей, благоустройство - 315 168 тыс. рублей.

5. На решение вопросов в области социальной политики расходы увеличиваются в целом на 814 291,9 тыс. рублей, в том числе на охрану семьи и детства на 918 617,4 тыс. рублей (за счет корректировки по другим направлениям).

6. Расходы по разделу «Образование», «Культура» и «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт» в случае принятия законопроекта (в основном за счет корректировки пообъектного перечня строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области на 2020 - 2022 годы) в целом уменьшаться на 217 848,2 тыс. рублей, 571 393,4 тыс. рублей, 68 388 тыс. рублей и 100 616,4 тыс. рублей, соответственно. При этом по отдельным мероприятиям произведено уточнение расходов, как в сторону увеличения, так и уменьшения бюджетных назначений.

Так, к примеру, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций увеличиваются ассигнования на 224 334,6 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств - на 77 54,1 тыс. рублей, на развитие молодежной политики - на 77 941,3 тыс. рублей. На проект «Культурная среда» увеличиваются плановые назначения на 23 926 тыс. рублей. Расходы на амбулаторную помощь увеличиваются на 362 376 тыс. рублей, их них на организацию лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан дополнительно выделяется 300 000 тыс. рублей.

7. На поддержку средств массовой информации плановые назначения уменьшаются на 2 910 тыс. рублей (в основном за счет уменьшения ассигнований на закупку товаров, работ, услуг).

8. Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 193 390 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений на 2020 год составит 44 281 133,4 тыс. рублей, или 40,2% от общего объема расходов областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год увеличивается проектом закона на 867 089,5 тыс. рублей, на 2021-2022 годы на 176 636,7 тыс. рублей ежегодно и предлагается к утверждению в сумме 10 334 217,9 тыс. рублей на 2020 год, в сумме 10 010 080,1 тыс. рублей на 2021 год и в сумме 10 288 722,4 тыс. рублей на 2022 год.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2020 год предлагается проектом закона увеличить на 87 948,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 685 382,6 тыс. рублей. На 2021-2020 годы предлагается увеличить на 6 998,8 тыс. рублей и на 6 942,9 тыс. рублей, соответственно, и утвердить в сумме 659 150,8 тыс. рублей и 443 307,2 тыс. рублей, соответственно. Предлагаемые изменения по увеличению резервного фонда не противоречат ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения, как было отмечено ранее, также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области<sup>2</sup>.

Верхний предел и структура государственного долга на трехлетний период утверждается в объеме 29 595 006 тыс. рублей на 1 января 2021 года в сумме 28 959 223 тыс. рублей на 1 января 2022 года, и в сумме 28 463 132 тыс. рублей на 1 января 2022 года, что к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений составляет 36,7%, 35,2% и 33,3% соответственно, и находится в рамках параметров, установленных ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 100%).

Законопроектом также дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной

<sup>1</sup> Размер резервных фондов не может превышать 3 процента общего объема расходов.

<sup>2</sup> В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также уточняются полномочия отдельных главных администраторов бюджета.

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год составит 102 896 218,6 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 109 992 087 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2020 год увеличится на 219 374 тыс. рублей и прогнозируется в сумме (-) 7 095 868,4 тыс. рублей, или 8,8% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельное значение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации - не более 15%.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 98 542 499,9 тыс. рублей и в сумме 98 398 386,2 тыс. рублей, соответственно, Расходы на 2021 год запланированы в объеме 103 494 606 тыс. рублей, на 2022 год - 104 235 320,4 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период остается неизменным, в сумме (-) 4 952 106,1 тыс. рублей на 2021 год и (-) 5 836 934,2 тыс. рублей на 2022 год, или 6% и 6,8% к объему налоговых и неналоговых доходов, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по принятию проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Белгородской области



Н.А. Звертаев