

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение временно исполняющим обязанности Губернатора Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установленных законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 13.12.2019 № 431 (далее – Закон об областном бюджете) с учетом изменений, представлены в таблице:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 13.12.2019 № 431 (в ред. от 11.06.2020)			Предлагаемая сумма изменений (+,-)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
ДОХОДЫ	89026251,1	98752499,9	98398386,2	18075236,8	-57034,2	0,0	107101487,9	98695465,7	98398386,2
налоговые и неналоговые доходы	65042057,0	82208640,0	85362176,0	7673205,0	0,0	0,0	72715262,0	82208640,0	85362176,0
безвозмездные поступления	23984194,1	16543859,9	13036210,2	10402031,8	-57034,2	0,0	34386225,9	16486825,7	13036210,2
РАСХОДЫ, в т.ч.:	108200041,6	103704606,0	104235320,4	7497488,8	-3343403,2	-599 932	115697530,4	100361202,8	103635388,4
за счет безвозмездных поступлений	23984194,1	16543859,9	13036210,2	10402031,8	-57034,2	0,0	34386225,9	16486825,7	13036210,2
за счет собств. доходов	84215847,5	87160746,1	91199110,2	-2904543,0	3286369,0	599932,0	81311304,5	83874377,1	90599178,2
в.ч. публичные нормативные обязательства	10285234,7	10007857,9	10290944,6	1636245,0	-10486,4	5717,5	11921479,7	9997371,5	10296662,1
ДЕФИЦИТ	-19173790,5	-4952106,1	-5836934,2	10577748,0	3286369,0	599932	-8596042,5	-1665737,1	-5237002,2
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	-29,5	-6,0	-6,8	x	x	x	11,8	2,0	6,1
Верхний предел государственного долга Белгородской области	41503182,0	28959223,0	28463132,0	-7664271,0	0,0	0,0	33838911,0	28959223,0	28463132,0
Резервный фонд Правительства области	1035382,6	561977,6	129369,5	250000,0	0,0	0,0	1285382,6	561977,6	129369,5
% от уровня расходов	1,0	0,5	0,1	x	x	x	1,1	0,6	0,1

Законопроектом прогнозные значения по поступлению доходов в 2020 году в областной бюджет планируется увеличить на общую сумму 18 075 236,8 тыс. рублей (или на 20,3%) в основном за счет безвозмездных поступлений на 10 402 031,8 тыс. рублей, которые дополнительно запланированы в следующих суммах:

- дотации - 2 983 999,9 тыс. рублей;
- субсидии - 1 791 735,4 тыс. рублей;
- субвенции – 693 880,3 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 4 014 042,5 тыс. рублей, в том числе средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации на мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 274 035,0 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления (ожидаемые поступления от ООО УК «Металлинвест» на строительство спортивной арены) - 644 338,7 тыс. рублей.

Целевые средства федерального бюджета дополнительно выделены на осуществление социальных выплат безработным гражданам, государственную поддержку агропромышленного комплекса области, финансовое обеспечение дорожной деятельности, развитие коммунального хозяйства, в том числе решение вопросов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории области, развитие жилищного строительства, реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности, в том числе связанных с профилактикой и устранением последствий распространения COVID-19, благоустройство территорий муниципалитетов, организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях и иные мероприятия.

Плановые значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета изменяются только на 2020 год на основании уточненного прогноза Управления Федерального Казначейства по Белгородской области и сложившейся динамики поступлений за 10 месяцев текущего года.

Увеличение плановых показателей на 7 673 205,0 тыс. рублей обусловлено главным образом приростом поступлений налога на прибыль организаций, обеспеченного улучшением финансовых результатов для целей налогообложения организаций горно-металлургического комплекса в сумме 4 375 567,0 тыс. рублей и разовыми поступлениями в размере 3 046 747,0 тыс. рублей налога на доходы физических лиц.

Помимо этого, на основании данных о фактическом поступлении собственных доходов увеличены плановые показатели по доходам от продажи земельных участков на 705 097,0 тыс. рублей (с учётом фактических обращений о выкупе земельных участков), поступлениям по упрощенной системе налогообложения на 259 534,0 тыс. рублей (за счет улучшения финансовых результатов плательщиков), налогу на добычу полезных ископаемых на 40 555,0

тыс. рублей, доходам от оказания платных услуг на 28 504 тыс. рублей, поступлению дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации на 9 676,0 тыс. рублей, платежи от государственных унитарных предприятий на 4 209,0 тыс. рублей, административные платежи и сборы на 619,0 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы на 559,0 тыс. рублей и налог на профессиональный доход на 382,0 тыс. рублей.

При этом с учётом текущей динамики поступлений снижены прогнозные значения по доходам от акцизов на 532 561,0 тыс. рублей, штрафам на 141 622,0 тыс. рублей, поступлениям, получаемым в виде арендной платы за земли, на 59 534,0 тыс. рублей (в связи с выкупом земельных участков), госпошлине - 32 067,0 тыс. рублей (в связи с сокращением количества обращений при совершении юридически значимых действий), доходам от реализации имущества на 24 550,0 тыс. рублей (в связи с невыкупом объектов имущества, планируемых к продаже), платежам при пользовании природными ресурсами на 3 372,0 тыс. рублей, налогу на игорный бизнес на 2 296,0 тыс. рублей, доходам от аренды имущества на 2 184,0 тыс. рублей, сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами биологических ресурсов на 58,0 тыс. рублей.

Прогнозные значения на 2021 год уменьшаются на (-) 57 034,2 тыс. рублей, предусмотренные на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в связи с переносом мероприятий на 2020 год.

Анализ представленных в проекте закона изменений расходной части бюджета показал, что в связи с увеличением безвозмездных поступлений (10 402 031,8 тыс. рублей), а также корректировкой отдельных расходных обязательств области (- 2 904 543,0 тыс. рублей) плановые назначения по расходам в целом увеличиваются на 7 497 488,8 тыс. рублей.

Изменения отмечены практически по всем разделам, подразделам, программным и непрограммным мероприятиям и видам расходов.

1. Плановые назначения на общегосударственные вопросы увеличиваются на 16 889,4 тыс. рублей, в том числе за счёт перераспределения средств резервного фонда Правительства Белгородской области, который уменьшается на (-) 58 059,3 тыс. рублей, увеличения средств на реализацию мероприятий и выплат, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации на (+) 180 208,2 тыс. рублей (за счет дотации), функционирование высшего должностного лица, Правительства и финансового органа на (+) 11 484,2 тыс. рублей, обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников и депутатов Государственной Думы и их помощников на (+) 8 760,9 тыс. рублей и снижения ассигнований на судебную систему и другие общегосударственные вопросы на (-) 125 504,6 тыс. рублей (за счёт средств на капитальный ремонт).

2. На национальную оборону дополнительно выделяется 2 591,6 тыс. рублей на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность уменьшаются на (-) 20 630,3 тыс. рублей, что связано с уменьшением ассигнований на капитальный ремонт объектов государственной собственности на 20 000,0 тыс. рублей, обеспечение пожарной безопасности на 1 000 тыс. рублей и увеличением расходов на содержание органов юстиции на 369,7 тыс. рублей.

4. На национальную экономику бюджетные ассигнования увеличиваются на 3 066 724,5 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов на «дорожное хозяйство» на 3 078 139,1 тыс. рублей и корректировки расходов по другим подразделам, как в сторону увеличения, так и уменьшения и уточнения ассигнований в части программных и непрограммных мероприятий, в том числе ассигнования:

- на общеэкономические расходы уменьшаются на (-) 33 646,1 тыс. рублей в основном за счет уменьшения ассигнований на реализацию госпрограммы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области» (уменьшение субсидии из федерального бюджета);

- на сельское хозяйство и рыбоводство уменьшаются на (-) 84 793,1 тыс. рублей (за счет уменьшения межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на (-) 200 253,5 тыс. рублей и дополнительно выделенной субсидии на государственную поддержку производства масличных культур в сумме 154 280,2 тыс. рублей и уменьшением бюджетных обязательств по другим направлениям на (-) 38 819,8 тыс. рублей);

- на связь и информатику увеличиваются на 172,0 тыс. рублей, лесное хозяйство на (+) 49 925,9 тыс. рублей (для уплаты земельного налога в связи с передачей в оперативное управление земельных участков лесопожарному центру), транспорт - (+) 38 853,0 тыс. рублей, в основном, за счёт увеличения субсидии организациям железнодорожного транспорта на 28 000,0 тыс. рублей на компенсацию потерь в результате государственного регулирования тарифов, на другие вопросы в области национальной экономики - на 18 674,2 тыс. рублей, что в основном связано с увеличением плановых назначений на капитальные вложения, при снижении плановых расходов на водное хозяйство на (-) 600,5 тыс. рублей в связи с экономией по результатам конкурсных процедур.

5. На жилищно-коммунальное хозяйство проектом закона расходы планируется увеличить на 1 088 768,6 тыс. рублей в основном за счёт дополнительно выделенных федеральных средств в виде субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в сумме 520 939,8 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов на благоустройство общественных территорий муниципалитетов - 300 000,0 тыс. рублей, обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами в сумме 111 059,7 тыс. рублей, а также корректировки плановых назначений по другим мероприятиям.

6. Бюджетные расходы на охрану окружающей среды планируется уменьшить на (-) 56 470,6 тыс. рублей, в основном за счет ранее предусмотренных назначений на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

7. По разделу «Образование» законопроектом расходы уменьшаются на общую сумму (-) 225 060,3 тыс. рублей.

Общее уменьшение расходов по разделу связано с корректировкой плановых назначений по некоторым мероприятиям в связи с фактически сложившейся ситуацией, в том числе с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией. Так, в целом уменьшаются ассигнования на дошкольное образование на (-) 242 677,8 тыс. рублей, дополнительное образование детей на (-) 50 271,0 тыс. рублей, среднее профессиональное образование на (-) 10 270,9 тыс. рублей, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации на (-) 1 838,3 тыс. рублей, высшее образование на (-) 400,0 тыс. рублей (социальные выплаты), молодежную политику на (-) 33 255,8 тыс. рублей (оздоровительная кампания детей), прикладные научные исследования в области образования на (-) 1 780,0 тыс. рублей.

При этом увеличиваются ассигнования на общее образование на 114 465,2 тыс. рублей (в том числе за счет выделения средств на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях дополнительно из федерального бюджета в сумме 182 945,1 тыс. рублей и корректировки расходов по другим направлениям), на другие вопросы в области образования - на 968,3 тыс. рублей.

8. Плановые назначения на финансирование культуры, кинематографии уменьшаются на (-) 22 195,6 тыс. рублей, главным образом за счёт корректировки бюджетных ассигнований на капитальные вложения.

9. Расходы по разделу «Здравоохранение» (за счёт поступления федеральных средств и перераспределения по другим направлениям) увеличиваются на 1 570 832,5 тыс. рублей. Дополнительно выделенные средства планируется направить на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, выплаты стимулирующего характера работникам медицинских учреждений за особые условия труда и дополнительную нагрузку и на другие вопросы в области медицинского обеспечения населения области.

10. На решение вопросов в области социальной политики в целом расходы увеличиваются на 1 671 658,0 тыс. рублей, что в основном связано с уточнением фактической потребности в выплатах социального характера, корректировкой плановых назначений по другим социально-значимым мероприятиям. Так, к примеру, увеличиваются ассигнования на выплаты безработным гражданам на 749 856,9 тыс. рублей, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 242 839,3 тыс. рублей, на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 66 978,2 тыс. рублей, осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» на 26 200,0 тыс. рублей.

Одновременно скорректированы ассигнования на другие мероприятия: плановые назначения на компенсацию части родительской платы за присмотр и

уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования уменьшены на (-) 107 000 тыс. рублей, на оказание государственной (областной) поддержки в приобретении жилья с помощью жилищных (ипотечных) кредитов (займов) отдельным категориям граждан на период до 2025 года на (-) 167 217,3 тыс. рублей, на осуществление дополнительных мер социальной защиты семей, родивших третьего и последующих детей, по предоставлению материнского (семейного) капитала на (-) 20 000 тыс. рублей, на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно на (-) 5 797,9 тыс. рублей.

11. Бюджетные ассигнования на развитие физической культуры и спорта в целом уменьшаются на 160 093,8 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» плановые назначения увеличены на 68 880,5 тыс. рублей, при снижении бюджетных ассигнований на развитие спорта высших достижений на (-) 13 501,6 тыс. рублей, массового спорта на (-) 215 472,7 тыс. рублей (за счёт корректировки пообъектного перечня капитальных вложений, отмены участия спортивных сборных команд в международных, всероссийских и других спортивных соревнованиях по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки и другим основаниям).

12. На поддержку средств массовой информации плановые назначения уменьшаются на (-) 34 745,6 тыс. рублей (за счёт уменьшения ассигнований на капитальный ремонт).

13. Расходы области на обслуживание государственного и муниципального долга проектом закона предлагается уменьшить на (-) 50 000 тыс. рублей, что связано с фактической потребностью.

14. Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 649 220,4 тыс. рублей.

Верхний предел государственного долга на 2020 год уменьшается на (-) 7 664 271,0 тыс. рублей, в том числе за счёт уменьшения обязательств по кредитам от кредитных организаций на 7 625 000,0 тыс. рублей, а также в связи с досрочным снижением лимита ответственности по государственным гарантиям области на 39 271,0 тыс. рублей и предлагается законопроектом к утверждению в объёме 33 838 911,0 тыс. рублей. Предлагаемый объём государственного долга области на 2020 год к общему объёму доходов без учёта безвозмездных поступлений составляет 46,5%.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2020 год предлагается увеличить на 250 000,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 1 285 382,6 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения по объёму государственного долга и увеличению резервного фонда соответствуют параметрам Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учётом внесённых в 2020 году изменений¹).

На плановый период 2021 и 2022 годы расходы областного бюджета в целом сокращаются на (-) 3 343 403,2 тыс. рублей и (-) 599 932,0 тыс. рублей,

¹ Федеральным законом от 12.11.2019 N 367-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

соответственно, в связи с внесением изменений в пообъектный перечень строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры, а также иных корректировок и за переноса на 2020 год мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Вносимые изменения, как было отмечено ранее, также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области².

Также проектом закона корректируются плановые назначения по видам расходов, в том числе по виду расхода 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)». В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

Законопроектом также корректируются отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также уточняются полномочия отдельных главных администраторов бюджета и текстовые формулировки.

Кроме этого, проектом закона предлагается установить, что в 2020 году Правительство Белгородской области вправе провести реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных районов (городских округов) Белгородской области перед Белгородской областью по бюджетным кредитам, что не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации, однако потребует принятия Правительством Белгородской области нормативных правовых актов, устанавливающих Правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств в 2020 году.³

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год составит 107 101 487,9 тыс. рублей, общий объем расходов - 115 697 530,4 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2020 год уменьшается на (-) 10 577 748,0 тыс. рублей и прогнозируется в сумме (-) 8 596 042,5 тыс. рублей, что составляет

²В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

³Согласно ст. 93.3 БК РФ «Предоставление, использование и возврат муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации».

11,8% к общему объёму доходов без учета безвозмездных поступлений⁴ и планируется к покрытию за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета, положительного сальдо по выпуску (погашению) государственных ценных бумаг и за счёт иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

На 2021 год и 2022 год общий объём доходов спрогнозирован в сумме 98 695 465,7 тыс. рублей и 98 398 386,2 тыс. рублей, соответственно. Расходы на 2021 год запланированы в объеме 100 361 202,8 тыс. рублей, на 2022 год – 103 635 388,4 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период прогнозируется в сумме (-) 1 665 737,1 тыс. рублей на 2021 год и (-) 5 237 002,2 тыс. рублей на 2022 год, или 2% и 6,1% к объёму налоговых и неналоговых доходов области, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области считает возможным рассмотрение проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев

⁴Что не противоречит положениям ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».