



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

21.05.2021 № 04/466
На № 1431-21/1 от 17 мая 2021 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

Павловой О.А.

О направлении заключения

Уважаемая Ольга Альбертовна!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12.07.2011 № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение временно исполняющим обязанности Губернатора Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленных законом Белгородской области от 26.12.2020 № 19 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон об областном бюджете) представлены ниже.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.12.2020 № 19 (в редакции от 26.03.2021)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
ДОХОДЫ	100346776,4	96289569,8	101159319,8	10509827,1	4132248	4303382	110856603,5	100421817,8	105462701,8
налоговые и неналоговые доходы	77930368,0	79354071,0	84790056,0	9900000	4132248	4303382	87830368	83486319,0	89093438,0
доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов									
безвозмездные поступления	22416408,4	16935498,8	16369263,8	609827,1	0,0	0,0	23026235,5	16935498,8	16369263,8
доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов	22,3	17,6	16,2	0,0	0,0	0,0	20,8	16,9	15,5
РАСХОДЫ, в т.ч.:	108064207,1	103216675,8	106277799,1	8301553,9	4132248	4303382	116365761,0	107348923,8	110581181,1
за счет безвозмездных поступлений	22416408,4	16935498,8	16369263,8	609827,1	0,0	0,0	23026235,5	16935498,8	16369263,8
за счет собств. доходов	85647798,7	86281177,0	89908535,3	7691726,8	4132248	4303382	93339525,5	90413425,0	94211917,3
в.ч. публичные нормативные обязательства	12873157,5	12894331,9	13141162,5	10 219,8	0,0	0,0	12 883 377,3	12894331,9	13141162,5
ДЕФИЦИТ	-7717430,7	-6927106,0	-5118479,3	2208273,2	0,0	0,0	-5509157,5	-6927106,0	-5118479,3

% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	-9,9	-8,7	-6,0	x	x	x	6,3	8,3	5,7
Верхний предел государственного долга Белгородской области	31802735,0	33579036,0	34034233,0	-2000000,0	-2000000	-2000000	29802735,0	31579036,0	32034233,0
% верхнего предела долга от налоговых и неналоговых доходов	40,8	42,3	40,1				33,9	37,8	36,0
Резервный фонд	1217658,0	749461,7	164162,3	0,0	1000000	1000000	1217658,0	1749461,7	1164162,3
% Резервного фонда от расходов	1,1	0,7	0,2				1,0	1,6	1,1

Общий объем доходов областного бюджета на 2021 год за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений увеличивается на 10 509 827,1 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 110 856 603,5 тыс. рублей, что на 10,5% выше значений, утвержденных Законом об областном бюджете в редакции от 26.03.2021.

На основании представленного главным администратором доходов - УФНС по Белгородской области уточненного прогноза поступления налога на прибыль организаций горно-металлургического комплекса предлагается увеличить прогнозные значения по налогу на прибыль на 2021 год на 9 900 000,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в целом увеличиваются на 609 827,1 тыс. рублей, за счет увеличения целевых средств федерального бюджета на 987 055,3 тыс. рублей и уменьшения плановых назначений по средствам от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на (-) 377 228,2 тыс. рублей (уменьшаются ассигнования на замену лифтового оборудования).

На 2022 и 2023 годы прогнозные значения по доходам увеличиваются на 4 132 248,0 тыс. рублей и 4 303 382,0 тыс. рублей, соответственно, за счет увеличения прогнозных значений по налогу на прибыль. В связи с этим расходы на плановый период (2022-2023 годы) также увеличиваются на указанные суммы по программным и непрограммным мероприятиям.

Кроме этого, проектом закона также предусмотрено перераспределение расходов в плановом периоде (2022-2023 годах) между разделами, подразделами, программами, подпрограммами и мероприятиями без изменения общего объема расходов.

Расходы областного бюджета на 2021 год законопроектом в целом увеличиваются на 8 301 553,9 тыс. рублей, или на 7,7% от значения, установленного Законом об областном бюджете (в редакции от 26.03.2021), и предлагаются утвердить в сумме 116 365 761,0 тыс. рублей. Кроме этого, предлагается перераспределение (уточнение) средств между разделами, подразделами, направлениями и мероприятиями государственных программ.

Дополнительные безвозмездные поступления в сумме 987 055,3 тыс. рублей планируется направить в соответствии с их целевым назначением:

субсидии в сумме 500,8 тыс. рублей на развитие паллиативной медицинской помощи;

иные межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления от государственных организаций:

- в сумме 984 308,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- в сумме 2 246,5 тыс. рублей на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников;

За счет собственных средств расходы на 2021 год увеличиваются на 7 691 726,8 тыс. рублей.

Основные изменения (в том числе и за счет федеральных средств) планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным мероприятиям).

На общегосударственные вопросы законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований на 136 033,2 тыс. рублей, в том числе за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области и увеличения по другим направлениям.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность уменьшаются на (-) 12 060,6 тыс. рублей. В основном планируется снижение ассигнований на мероприятия по безопасности дорожного движения (на 11 893,0 тыс. рублей).

На национальную экономику плановые назначения планируется увеличить на 4 668 487,7 тыс. рублей.

Так, расходы на общеэкономические вопросы увеличиваются на 2 115 709,6 тыс. рублей, в том числе на иные непрограммные мероприятия (резерв) предусматривается 2 122 163,4 тыс. рублей и корректируются расходы по другим направлениям на (-) 6 453,8 тыс. рублей.

На сельское хозяйство и рыбоводство ассигнования увеличиваются на 963 652,9 тыс. рублей, из них 963 749,3 тыс. рублей на возмещение затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого и организации розничной торговли за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и уточнения расходов по другим направлениям.

На дорожный фонд дополнительно предлагается направить 1 469 232,0 тыс. рублей, в том числе на ремонт дорог 520 657,1 тыс. рублей, субсидии на капитальный ремонт и ремонт дорог общего пользования местного значения и дворовых территорий – 645 195,0 тыс. рублей.

Расходы на лесное хозяйство увеличиваются на 400,0 тыс. рублей, транспорт – 6 748,6 тыс. рублей, связь и информатику – 90 041,5 тыс. рублей, на другие вопросы – 22 703,1 тыс. рублей.

Общее увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство планируется на 1 023 333,8 тыс. рублей, из них на жилищное хозяйство –

1 007 174,0 тыс. рублей (за счет увеличения расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов на 1 746 270,4 тыс. рублей и уменьшения расходов на замену лифтового оборудования на (-) 754 456,4 тыс. рублей¹ и корректировки по другим направлениям, в том числе на благоустройство увеличиваются расходы на 16 159,8 тыс. рублей).

На охрану окружающей среды (капитальный ремонт) расходы снижаются на (-) 491,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Образование» в целом планируется увеличить на 817 041,1 тыс. рублей за счет увеличения ассигнований:

- на дошкольное образование на 67 549,3 тыс. рублей и на общее образование на 659 175,2 тыс. рублей (из них 500 000 тыс. рублей на закупку компьютерного оборудования для учащихся 1-4 классов и укомплектование ноутбуками мобильных классов в рамках регионального проекта по созданию системы непрерывного IT – образования в общеобразовательных организациях, на закупку школьных автобусов марки ПАЗ – 149 800,0 тыс. рублей);

- на среднее профессиональное образование на 56 226,0 тыс. рублей (в основном субсидии бюджетным и автономным учреждениям на капитальные вложения), на молодежную политику - на 21 275,0 тыс. рублей (проведение оздоровительной кампании детей) и дополнительное образование детей - на 12 862,9 тыс. рублей.

Кроме этого, предусмотрено снижение расходов на профессиональную переподготовку подготовку и повышение квалификации на (-) 1 713,4 тыс. рублей и научные исследования в области образования на (-) 2 700,0 тыс. рублей и увеличение расходов на другие вопросы в области образования на 4 366,1 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» увеличиваются расходы на 59 891,3 тыс. рублей, из них 50 969,1 тыс. рублей на сохранение памятников истории культуры, 364,0 тыс. рублей - на финансирование мероприятий по осуществлению антинаркотической пропаганды, а также по профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

Расходы на «Здравоохранение» в целом планируется увеличить на 713 076,2 тыс. рублей *(за счет федеральной субсидии на развитие паллиативной медицинской помощи - 500,8 тыс. рублей, на мероприятия по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях 20 655,1 тыс. рублей², на лекарственное обеспечение отдельных*

¹ В связи с уменьшением в 2021 году планируемой суммы возмещения расходов бюджетов на замену лифтов за счет средств ГК-Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, которая составит всего 74 250,0 тыс. рублей (в размере не более 50% расходов бюджета субъекта Российской Федерации). Ранее планировалось заменить в 2021 году 450 лифтов, поправками от 26.03.2021 уменьшено на 19 ед., данным законопроектом до 100 ед. лифтов. Общая потребность составит 145 500,0 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 74 250,0 тыс. рублей.

² По распоряжению Правительства РФ от 13.03.2021г. № 600-р «О выделении в 2021 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств по

категорий граждан (по постановлению Правительства РФ №890³) - 83 554,0 тыс. рублей, на проведение обследований на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 методом ПЦР - 102 200,0 тыс. рублей, на оснащение медицинским оборудованием ОСВ и ФАП, планируемых к введению в эксплуатацию в 2021 году в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения - 22 921,0 тыс. рублей).

Всего на стационарную помощь дополнительно планируется направить 80 135,5 тыс. рублей, амбулаторную помощь – 102 759,6 тыс. рублей, санаторно-оздоровительную помощь – 19 176,2 тыс. рублей.

На другие вопросы в области здравоохранения на 511 804,9 тыс. рублей, из них на обеспечение ведомственным жильем медицинских работников – 487 968,7 тыс. рублей, одновременно на скорую медицинскую помощь предложено снизить расходы на (-) 800,0 тыс. рублей (закупка оборудования).

На решение вопросов в области социальной политики (охрана семьи и детства, социальное обеспечение населения и другие вопросы) расходы увеличиваются 10 974,1 тыс. рублей.

Расходы на физическую культуру в целом увеличиваются на 32 191,1 тыс. рублей, в основном за счет снижения плановых назначений по проекту «Спорт-норма жизни» на (-) 103 117,7 тыс. рублей и увеличения расходов на мероприятия по вовлечению населения в занятия спортом на 99 124,9 тыс. рублей (на приобретение оборудования для спортивного комплекса «Белгород-Арена» и на ее содержание), на другие вопросы в области спорта на 36 183,9 тыс. рублей.

На поддержку средств массовой информации на обеспечение информирования населения области о приоритетных направлениях региональной политики плановые назначения снижаются на (-) 2 660,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга снижаются на (-) 297 000,0 тыс. рублей (в связи с сокращением государственного долга и фактической потребности на его обслуживание).

Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 1 147 417,0 тыс. рублей, в том числе дотации по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в сумме 6 000,0 тыс. рублей и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) – 1 141 417,0 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений на 2021 год составит 48 390 787,5 тыс. рублей, или 41,6% от общего объема расходов областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год увеличивается на 10 219,8 тыс. рублей и предлагается к утверждению в сумме 12 883 377,3 тыс. рублей.

финансовому обеспечению мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях».

³ Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 N 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2021 год остается неизменным в сумме 1 217 658,0 тыс. рублей (что составит 1,0% от общей суммы расходов). На плановый период размер резервного фонда Правительства Белгородской увеличивается на 1 000 000,0 тыс. рублей ежегодно и предлагается к утверждению на 2022 год в сумме 1 749 461,7 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1 164 162,3 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения резервного фонда на трехлетний период не противоречат статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение, (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения, как было отмечено ранее, также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области⁴.

Проектом закона верхний предел государственного долга области в трехлетнем периоде планируется снижать ежегодно на 2 000 000,0 тыс. рублей (за счет уменьшения заимствований по выпуску ценных бумаг), и предлагается к утверждению на 1 января 2022 года в объеме 29 802 735,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в объеме 31 579 036,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года - 32 034 233,0 тыс. рублей.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2021-2023 годах составляет соответственно 33,9%, 37,8% и 36,0% и находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не превышает значения предусмотренные Соглашениями заключенными Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Белгородской области от 18.05.2015 № 01-01-06/06-62, от 29.09.2015 № 01-01-06/06-157, от 20.02.2016 № 01-01-06/06-24, от 21.07.2016 № 01-01-06/06-124, от 24.04.2017 № 01-01-06/06-135, от 17.11. 2017 № 01-01-06/06-275 о предоставлении бюджету Белгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Белгородской области⁵.

В связи с этим также актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и программа государственных внутренних

⁴ В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

⁵ На 1 января 2022 года доля общего объема государственного долга области не должна превышать 46% от суммы доходов бюджета за 2021 год за исключением безвозмездных поступлений, в том числе по ценным бумагам не более 34,0%. Прогнозный показатель (согласно законопроекту) равен 33,9% и 21,3%, соответственно.

заимствований Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроектом дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Кроме этого, статьей 18 проекта закона на основании статьи 217 Бюджетного кодекса российской Федерации закрепляются основания для внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение), в том числе и в случае использования (перераспределения) средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, по решениям Правительства Белгородской области, а также предусматривается, что неиспользованные целевые средства, переданные из областного бюджета в местные бюджеты в 2020 году, подлежат возврату в областной бюджет.

Также следует отметить, что проектом закона предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам *(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям)*, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и субсидий *(кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность)* некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом порядки предоставления указанных субсидий в соответствии с пунктом 3 и абзацем вторым пункта 7 статьи 78, абзацем третьим пункта 2 и абзацем вторым пункта 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶ должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации *(постановление Правительства РФ от 18.09.2020 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том*

⁶ За исключением предоставления субсидий:

- в целях реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, заключаемых в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, предусмотренных пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотренных пунктом 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- государственным (муниципальным) учреждениям, за исключением грантов в форме субсидий, предусмотренных пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492).

Согласно Постановлению № 1492 нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета данных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, рекомендовано привести в соответствие с настоящим постановлением не позднее 1 июня 2021 года.

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год составит 110 856 603,5 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 116 365 761,0 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2021 год предлагается уменьшить на (-) 2 208 273,2 тыс. рублей (за счет уменьшения выпуска ценных бумаг в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 208 273,2 тыс. рублей) и прогнозируется в сумме (-) 5 509 157,5 тыс. рублей, или 6,3% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На 2022 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 100 421 817,8 тыс. рублей, на 2023 год - 105 462 701,8 тыс. рублей.

Бюджетные расходы на 2022 год прогнозируются в сумме 107 348 923,8 тыс. рублей, на 2023 год - 110 581 181,1 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период не меняется и прогнозируется на 2022 год в сумме (-) 6 927 106,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 5 118 479,3 тыс. рублей, или 8,3% и 5,7% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

**Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области**



Е.В. Петров