



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

18.03.2021 № 04/ 299
На № 614-21/1 от 9 марта 2021 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

Павловой О.А.

Уважаемая Ольга Альбертовна!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Н.А. Звертаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение временно исполняющим обязанности Губернатора Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на трехлетний период, установленных законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.12.2020 № 19 (далее – Закон об областном бюджете) представлены ниже.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.12.2020 № 19			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»			Изменение (%)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ДОХОДЫ	96222903,6	96209569,8	101079319,8	100346776,4	96289569,8	101159319,8	104,3	100,1	100,1
налоговые и неналоговые доходы	75524318,0	79354071,0	84790056,0	77930368,0	79354071,0	84790056,0	103,2	100,0	100,0
безвозмездные поступления	20698585,6	16855498,8	16289263,8	22416408,4	16935498,8	16369263,8	108,3	100,5	100,5
РАСХОДЫ, в т.ч.:	103770913,0	103136675,8	106197799,1	108064207,1	103216675,8	106277799,1	104,1	100,1	100,1
за счет безвозмездных поступлений	20698585,6	16855498,8	16289263,8	22416408,4	16935498,8	16369263,8	108,3	100,5	100,5
за счет собств. доходов	83072327,4	86281177,0	89908535,3	85647798,7	86281177,0	89908535,3	103,1	100,0	100,0
в.ч. публичные нормативные обязательства	12865145,5	12894331,9	13141162,5	12873157,5	12894331,9	13141162,5	100,1	100,0	100,0
ДЕФИЦИТ	-7548009,4	-6927106,0	-5118479,3	-7717430,7	-6927106,0	-5118479,3	102,2	100,0	100,0
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	-10,0	-8,7	-6,0	9,9	8,7	6,0			
Верхний предел долга области	35251389,0	36299082,0	38118442,0	31802735,0	33579036,0	34034233,0	90,2	92,5	89,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
% верхнего предела госдолга от налоговых и неналоговых доходов бюджета	46,7	45,7	45,0	40,8	42,3	40,1	-	-	-
Резервный фонд Правительства области	2950603,3	1099981,7	416527,3	1223798,0	750961,7	165662,3	41,5	68,3	39,8
% резервного фонда от расходов	2,8	1,1	0,4	1,1	0,7	0,2	-	-	-

Общий объем доходов областного бюджета на 2021 год за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений увеличивается на 4 123 872,8 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 100 346 776,4 тыс. рублей, что на 4,3% выше значений, утвержденных Законом об областном бюджете в действующей редакции.

Прогнозные значения по поступлению налоговых и неналоговых доходов на 2021 год увеличиваются на 2 406 050,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

- налога на доходы физических лиц на 2 400 000,0 тыс. рублей (прогноз скорректирован с учетом фактически поступивших в январе текущего года не предусмотренных в бюджете разовых платежей в сумме 494 895,0 тыс. рублей, а также заявленного физическим лицом намерения уплатить налог с полученного дохода в сумме не менее 1 900 000,0 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг казенными учреждениями на 6 050,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за счет целевых средств федерального бюджета и средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства увеличиваются на 1 717 822,8 тыс. рублей.

На 2022 и 2023 годы доходы увеличиваются за счет безвозмездных поступлений на 80 000 тыс. рублей ежегодно, выделенных на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях. В связи с этим расходы на плановый период (2022-2023 годы) также увеличиваются на указанные суммы.

Кроме этого, проектом закона также предусмотрено перераспределение расходов в плановом периоде (2022-2023 годах) между разделами, подразделами, программами, подпрограммами и мероприятиями без изменения общего объема расходов.

Расходы областного бюджета на 2021 год законопроектом предлагается в целом увеличить на 4 293 294,1 тыс. рублей, или на 4,1% от первоначального значения, установленного Законом об областном бюджете, и утвердить в сумме 108 064 207,1 тыс. рублей. Кроме этого, предлагается перераспределение средств

между разделами, подразделами, направлениями и мероприятиями государственных программ.

Дополнительные безвозмездные поступления в сумме 1 717 822,8 тыс. рублей планируется направить в соответствии с их целевым назначением:

субсидии в сумме 20 000 тыс. рублей на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

иные межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления от государственных организаций:

- в сумме 1 146 975,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 1 037 000 тыс. рублей, на внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля - 80 000 тыс. рублей;

- в сумме 328 276,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на компенсации производителям муки и предприятиям хлебопекарной промышленности (77 762,7 тыс. рублей), на обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (10 642,4 тыс. рублей), на финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и/или при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (239 870,9 тыс. рублей);

- в сумме 2 281,0 тыс. рублей на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников;

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 220 290,5 тыс. рублей (за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

За счет собственных средств (в том числе за счет остатков средств на счете бюджета на 1 января 2021 года и за счет прогнозируемых дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов) расходы на 2021 год увеличиваются на 2 575 471,3 тыс. рублей.

Основные изменения (в том числе и за счет федеральных средств) планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным мероприятиям).

На общегосударственные вопросы законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на (-) 1 779 435,4 тыс. рублей, в том числе за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области на (-) 1 767 217,7 тыс. рублей.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличиваются на 121 158,4 тыс. рублей, которые в основном планируется направить на завершение строительства здания пожарной части на 2

машино-выезда в п. Волоконовка, строительство здания пожарного депо на 4 машино-выезда в микрорайоне Журавлики Губкинского городского округа, приобретение пожарной и специализированной техники для пожарно-спасательных подразделений и поисково-спасательных служб Белгородской области, приобретение автомобилей и квадрокоптеров с последующей передачей УМВД России по Белгородской области для пресечения правонарушений, проведение поисковых мероприятий и иных правоохранительных целей на территории области;

На национальную экономику плановые назначения планируется увеличить на 1 789 699,0 тыс. рублей (в основном за счет безвозмездных поступлений), в том числе:

- на дорожное хозяйство дополнительно направить 1 665 609,3 тыс. рублей;
- сельское хозяйство и рыбоводство - 76 873,7 тыс. рублей (на компенсации производителям муки и предприятиям хлебопекарной промышленности и за счет перераспределения по подразделам);

- транспорт - 39 400,0 тыс. рублей (в связи с увеличением количества маршрутов, отмененных в 2020 году по железнодорожным перевозкам, а также на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования уровня тарифов, при осуществлении транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования (пригородной категории) на территории Белгородской области);

- общеэкономические вопросы - 7 140,0 тыс. рублей (капитальные вложения), связь и информатику - 676,0 тыс. рублей.

Общее увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство планируется на 1 413 322,6 тыс. рублей, из них на жилищное хозяйство – 170 870,1 тыс. рублей (переселение граждан из аварийного фонда), коммунальное хозяйство – 1 078 824,3 тыс. рублей (развитие и модернизация коммунального комплекса Белгородской области, проект «Чистая вода» и др.), благоустройство - 163 628,2 тыс. рублей.

На охрану окружающей среды (подпрограмма «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области») расходы снижаются на (-) 11 527,8 тыс. рублей за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований (в связи с фактической потребностью), предусмотренных ранее на создание эффективных механизмов управления в области обращения с твердыми коммунальными отходами (разработка проектно-сметной документации на строительство объекта размещения отходов и 1 этап строительства новой карты полигона, расположенного в Валуйском городском округе) на (-) 34 977,8 тыс. рублей;

- увеличения плановых назначения на мероприятие «Субсидии на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде» на 23 450,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты 7 муниципальным образованиям: Белгородскому, Волоконовскому, Красненскому, Прохоровскому районам, Алексеевскому, Грайворонскому, Губкинскому городским округам).

Расходы по разделу «Образование» в целом планируется увеличить на 252 449,3 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) плановые назначения увеличиваются на 36 200,0 тыс. рублей, проект «Содействие занятости» (капитальные вложения) - 36 984,2 тыс. рублей.

- на общее образование дополнительно направляется 107 019,6 тыс. рублей (из них на обеспечение создания новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области – 97 376,6 тыс. рублей, на закупку школьных автобусов марки ПАЗ;

- на среднее профессиональное образование увеличиваются ассигнования на 72 200,5 тыс. рублей (капитальные вложения), а также предусматривается перераспределение средств по другим направлениям – 45,0 тыс. рублей (снижение расходов на профессиональную переподготовку на (-) 828 тыс. рублей и научные исследования в области образования (-) 107 300 тыс. рублей и увеличения расходов на другие вопросы в области образования на 108 173,0 тыс. рублей).

По разделу «Культура, кинематография» увеличиваются расходы на 72 430,1 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения на 55 825,1 тыс. рублей, на софинансирование гранта Минкультуры России на предоставление государственной поддержки театральным и музыкальным коллективам для реализации творческих проектов в 2021 году ГБУК «Белгородская государственная филармония» – на 2 556,0 тыс. рублей, на новые постановки ОГАУК «БГАДТ им. М.С. Щепкина - на 4 095,0 тыс. рублей, сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) – на 8 550,0 тыс. рублей, прочие расходы – на 1 404,0 тыс. рублей.

Расходы на «Здравоохранение» (в том числе и за счет федеральных средств) в целом планируется увеличить на 1 136 360,0 тыс. рублей (закупка оборудования, лекарственных средств, капитальные вложения, субсидии учреждениям и другие), из них на стационарную помощь дополнительно направить 707 162,0 тыс. рублей, амбулаторную помощь – 182 815,2 тыс. рублей, скорую медицинскую помощь – 21 161,2 тыс. рублей, прочие направления – 225 221,6 тыс. рублей.

На решение вопросов в области социальной политики (охрана семьи и детства, социальное обеспечение населения и другие вопросы) расходы увеличиваются 24 262,6 тыс. рублей.

Расходы на физическую культуру в целом увеличиваются на 498 059,2 тыс. рублей, из них на проект «Спорт-норма жизни» - 286 488,0 тыс. рублей (в основном на завершение работ по строительству многофункциональной спортивной арены на 10 000 мест), на мероприятия по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом – 191 390,0 тыс. рублей (функционирование и содержание вновь вводимой в эксплуатацию многофункциональной спортивной арены на 10 000 зрителей), спорт высших достижений – 17 000,0 тыс. рублей, прочие расходы – 3 181,2 тыс. рублей.

На поддержку средств массовой информации с целью формирования информационной повестки о деятельности органов власти области и

информирования жителей Белгородской области о важнейших региональных и федеральных программах плановые назначения увеличиваются на 35 068,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям увеличиваются на 741 448,1 тыс. рублей (дотации бюджетам муниципальных образований на реализацию местных программ в рамках благоустройства, дорожного хозяйства, капитальных вложений и иных вопросов местного значения).

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений на 2021 год составит 45 901 098,2 тыс. рублей, или 42,5% от общего объема расходов областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год увеличивается на 8 012,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в сумме 12 873 157,5 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2021 год предлагается проектом закона уменьшить на (-) 1 726 805,3 тыс. рублей, утвердить на 2021 год в сумме 1 223 798,0 тыс. рублей (что составит 41,5% от первоначально утвержденного значения).

На плановый период размер резервного фонда Правительства Белгородской области также уменьшается: на 2022 год на (-) 349 020,0 тыс. рублей, на 2023 год на (-) 250 865,0 тыс. рублей, и предлагается к утверждению на 2022 год в сумме 750 961,7 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 165 662,3 тыс. рублей, что ниже первоначально предусмотренных значений на 31,7% и 60,2%, соответственно.

Предлагаемые изменения резервного фонда на трехлетний период не противоречат статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение, (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения, как было отмечено ранее, также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области¹.

Проектом закона верхний предел государственного долга области, в соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 1 января 2022 года уменьшен на (-) 3 448 654 тыс. рублей² (за счет исключения

¹ В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

² В случае, если общая сумма заимствований субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году превысила общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации по итогам отчетного финансового года, образовавшиеся на 1 января текущего года остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации в сумме указанного превышения должны быть направлены на цели, предусмотренные пунктом 3 статьи 95 настоящего Кодекса, с сокращением предельного объема заимствований на текущий финансовый год.

заимствований по коммерческим кредитам), и предлагается к утверждению в объеме 31 802 735,0 тыс. рублей³.

Верхний предел государственного долга на 1 января 2023 года уменьшается на (-) 2 720 046,0 тыс. рублей за счет исключения заимствований коммерческих кредитов на (-) 4 720 046,0 тыс. рублей и увеличения выпуска государственных ценных бумаг на 2 000 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в объеме 33 579 036,0 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года верхний предел государственного долга также предложено проектом закона уменьшить на (-) 4 084 209,0 тыс. рублей за счет изменения структуры и объемов долговых обязательств и предлагается к утверждению в объеме 34 034 233,0 тыс. рублей.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2021-2023 годах составляет соответственно 40,8%, 42,3% и 40,1% и находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим также актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и программа государственных внутренних заимствований Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроектом дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год составит 100 346 776,4 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 108 064 207,1 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2021 год увеличивается на (-) 169 421,3 тыс. рублей (*за счет исключения коммерческих кредитов в сумме 3 448 654 тыс. рублей и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 3 618 075,3 тыс. рублей*) и прогнозируется в сумме (-) 7 717 430,7 тыс. рублей, или 9,9% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На 2022 год общий объем доходов спрогнозирован в сумме 96 289 569,8 тыс. рублей, на 2023 год - 101 159 319,8 тыс. рублей.

³На основании Федерального закона от 15.10.2020 г. № 327-ФЗ постановлением Правительства области от 25.01.2021 г. № 24-пп были внесены изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2021 год по перераспределению источников финансирования дефицита областного бюджета в части уменьшения объема привлечения государственных заимствований и увеличения остатков средств бюджета на 3 448 654 тыс. рублей с последующим внесением соответствующих изменений в закон Белгородской области от 26.12.2020 г. № 19 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части программы государственных внутренних заимствований Белгородской области и верхнего предела государственного внутреннего долга области.

Объем бюджетных расходов на 2022 год составит 103 216 675,8 тыс. рублей, на 2023 год - 106 277 799,1 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период не меняется и прогнозируется на 2022 год в сумме (-) 6 927 106,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 5 118 479,3 тыс. рублей, или 8,7% и 6,0% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев