



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

Председателю Белгородской
областной Думы

06.10.2021 № 04/ 857
На № 2664-21/1 от 28 сентября 2021 г.

Павловой О.А.

Уважаемая Ольга Альбертовна!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Е.В. Петров

Лобанова Светлана Захаровна
8 (4722) 33 74 52

6.10.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области Гладковым В.В. в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Изменение основных характеристик областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, установленных законом Белгородской области¹ (далее – Закон об областном бюджете), представлены в таблице.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.12.2020 № 19 (в редакции от 02.06.2021)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ДОХОДЫ	125707510,9	113380945,9	104972035,7	-159081,5	-	-	125548429,4	113380945,9	104972035,7
налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	97557550,0	95398601,0	89093438,0	-	-	-	97557550,0	95398601,0	89093438,0
их доля в общем объеме доходов	77,6	84,1	84,9	-	-	-	77,6	84,1	84,9
безвозмездные поступления, в т.ч.:	28149960,9	17982344,9	15878597,7	-159081,5	-	-	27990879,4	17982344,9	15878597,7
их доля в общем объеме доходов	22,4	15,9	15,1	0,0	-	-	22,4	15,9	15,1
РАСХОДЫ, в т.ч.:	128147441,6	122339722,3	113070699,3	2572067,0	-	-	130719508,6	122339722,3	113070699,3
за счет безвозмездных поступлений	28149960,9	17982344,9	15878597,7	-159081,5	-	-	27990879,4	17982344,9	15878597,7
за счет собств. доходов	99997480,7	104357377,4	97192101,6	2731148,5	-	-	102728629,2	104357377,4	97192101,6
ДЕФИЦИТ	-2439930,7	-8958776,4	-8098663,6	-2731148,5	-	-	-5171079,2	-8958776,4	-8098663,6
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	-2,5	-9,4	-9,1	x	x	x	5,3	9,4	9,1

¹ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.12.2020 № 19

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Верхний предел государственного долга Белгородской области	25458383,0	25434684,0	25124553,0	-	-	-	25458383,0	25434684,0	25124553,0
<i>% верхнего предела долга от налоговых и неналоговых доходов</i>	26,1	26,7	28,2	-	-	-	26,1	26,7	28,2
Резервный фонд	1217658,0	1749461,7	1164162,3	-	-	-	1217658,0	1749461,7	1164162,3
<i>% резервного фонда от расходов</i>	0,95	1,4	1,0				0,9	1,4	1,0

Общий объем доходов областного бюджета за счет корректировки безвозмездных поступлений на 2021 год уменьшается на 159 081,5 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 125 548 429,4 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 97 557 550,0 тыс. рублей (77,6% всех доходов), безвозмездные поступления – 27 990 879,4 тыс. рублей (22,4%).

Безвозмездные поступления в целом уменьшаются на 159 081,5 тыс. рублей, за счет:

уменьшения:

- субсидии на государственную поддержку производства масличных культур на (-) 146 930,7 тыс. рублей;
- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на (-) 10 279,5 тыс. рублей и на выплаты безработным гражданам – на (-) 113 648,9 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья на (-) 28 149,2 тыс. рублей;

увеличения:

- субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 10 162,6 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – на 3 517,2 тыс. рублей и на поддержку отрасли культуры – на 6 634,9 тыс. рублей;
- субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 17 420,3 тыс. рублей;
- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их

помощников - на 2 591,8 тыс. рублей, на создание модельных библиотек - на 10 000,0 тыс. рублей;

- средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 89 600,0 тыс. рублей.

На плановый период 2022-2023 годы прогнозные значения по доходам и расходам не меняются, однако проектом закона предусмотрено перераспределение расходов между разделами, подразделами, программами, подпрограммами и непрограммными мероприятиями без изменения общего объема расходов.

Расходы областного бюджета на 2021 год в целом увеличиваются на 2 572 067,0 тыс. рублей, или на 2,0% от значения, установленного Законом об областном бюджете (в редакции от 26.08.2021), и предлагаются к утверждению в сумме 130 719 508,6 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 102 728 629,2 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 27 990 879,4 тыс. рублей.

Основные изменения планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным и непрограммным мероприятиям).

На общегосударственные вопросы законопроектом предлагается снизить ассигнования на (-) 152 021,0 тыс. рублей, в том числе за счет снижения (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Белгородской области и увеличения по другим отдельным мероприятиям.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличиваются на 56 295,0 тыс. рублей на мероприятия по охране общественного порядка» на 11 000,6 тыс. рублей (приобретение автомобилей).

На национальную экономику плановые назначения увеличиваются на 696 785,9 тыс. рублей за счет увеличения ассигнований на:

- транспорт - на 1 428 650,0 тыс. рублей (на приобретение 100 автобусов, работающих на КПП (компримированном природном газе);

- дорожное хозяйство на 212 840,6 тыс. рублей (на совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети области);

- связь и информатику - на 6 622,0 тыс. рублей;

- другие вопросы в области национальной экономики - на 70 479,0 тыс. рублей (АО «Корпорация «Развитие» по привлечению инвестиций и работе с инвесторами дополнительно выделяется 5 967,0 тыс. рублей, Микрокредитной компании Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в 2021 году - 60 000,0 тыс. рублей, на обеспечение деятельности (оказание услуг) вновь созданного ОГАУ «Центр туризма и гостеприимства Белгородской области» - 4 512,0 тыс. рублей);

и снижения ассигнований на:

- общеэкономические вопросы (за счет уменьшения ранее зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан и распределение их по отраслям) на (-) 891 657,0 тыс. рублей и сельское

хозяйство и рыболовство - на 131 870,7 тыс. рублей (в основном за счет снижения ассигнований на поддержку производства масличных культур).

На жилищно-коммунальное хозяйство планируется увеличить расходы на 1 169 734,0 тыс. рублей, в том числе 400 000 тыс. рублей планируется выделить ГУП «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства» для выдачи займов индивидуальным застройщикам, 150 735 тыс. рублей организациям, осуществляющим предоставление земельных участков индивидуальным застройщикам на льготных условиях, на компенсацию затрат в связи с реализацией земельных участков, 617 980,0 тыс. рублей на приобретение коммунальной техники для работы в зимний период.

По разделу «Культура, кинематография» расходы увеличиваются на 22 534,9 тыс. рублей (за счет федеральных средств), в том числе на создание модельных библиотек (10 000,0 тыс. рублей), развитие библиотечного дела - 8 398,7 тыс. рублей, поддержку детских и кукольных театров - 4 452,2 тыс. рублей.

На развитие здравоохранения дополнительно направляется 188 373,1 тыс. рублей, из них на стационарную помощь увеличиваются расходы на 119 054,7 тыс. рублей, в том числе на подпрограмму «Развитие первичной медико-санитарной помощи» дополнительно выделяется 24 649,8 тыс. рублей, на совершенствование системы территориального планирования - 92 574,9 тыс. рублей (на капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Волоконовская ЦРБ»). На развитие и осуществление амбулаторной помощи ассигнования увеличиваются на 42 132,0 тыс. рублей, на санаторно-оздоровительную помощь - на 20 232,0 тыс. рублей, на решение других вопросов в области здравоохранения плановые назначения увеличиваются на 6 954,4 тыс. рублей.

По данному разделу (в рамках указанных средств) предусмотрены ассигнования на обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, а также на обеспечение лекарственными препаратами (по рецептам) отдельных категорий граждан.

На решение вопросов в области социальной политики проектом закона предлагается снизить плановые назначения на (-) 123 901,4 тыс. рублей (с учетом фактической потребности по отдельным видам выплат).

Расходы на физическую культуру увеличиваются на 81 582,5 тыс. рублей, которые планируется направить на создание (развитие) спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом.

Межбюджетные трансферты общего характера муниципальным образованиям законопроектом увеличиваются на 632 681,0 тыс. рублей (дотации).

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений на 2021 год составит 54 292 304,2 тыс. рублей, или 41,5% от общего объема расходов областного бюджета на 2021 год.

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области на 2021 год остается неизменным в сумме 1 217 658,0 тыс. рублей, или 0,95% от общей суммы

расходов, что находится в рамках статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предусматривается в отдельных случаях уменьшение, (увеличение) субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения, как было отмечено ранее, также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области².

Проектом закона верхний предел государственного долга области в трехлетнем периоде не меняется и прогнозируется на 1 января 2022 года в объеме 25 458 383,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в объеме 25 434 684,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года - 25 124 553,0 тыс. рублей.

К общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений объем государственного долга в 2021-2023 годах составляет, соответственно, 26,1%, 26,7% и 28,2% и находится в рамках параметров, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не превышает значения, предусмотренные Соглашениями, заключенными Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Белгородской области от 18 мая 2015 года № 01-01-06/06-62, от 29 сентября 2015 года № 01-01-06/06-157, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-24, от 21 июля 2016 года № 01-01-06/06-124, от 24 апреля 2017 года № 01-01-06/06-135, от 17 ноября 2017 года № 01-01-06/06-275 о предоставлении бюджету Белгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Белгородской области³.

В связи с изменением доходной и расходной части актуализированы источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год в части изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год представлены ниже в таблице:

² В соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп.

³ На 1 января 2022 года доля общего объема государственного долга области не должна превышать 46% от суммы доходов бюджета за 2021 год за исключением безвозмездных поступлений, в том числе по ценным бумагам не более 34,0%. Прогнозный показатель (согласно законопроекту) равен 26,1% и 16,06%, соответственно.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

№ п/п	Вид источника финансирования дефицита бюджета	Сумма
1	2	3
1.	Погашение государственных ценных бумаг Белгородской области, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-4 530 000
2.	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-409 131
3.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	10 027 155,2
4.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	83 055
	Всего средств, направленных на финансирование дефицита	5 171 079,2

Основным источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, которое прогнозируется в сумме 10 027 155,2 тыс. рублей, поступления иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме 83 055,0 тыс. рублей (возврат бюджетного кредита, предоставленного Старооскольскому городскому округу), а также предусмотрено погашение ранее выпущенных государственных ценных бумаг Белгородской области в объеме (-) 4 530 000,0 тыс. рублей и погашение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме (-) 409 131,0 тыс. рублей (по графику).

Законопроектом также дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год составит 125 548 429,4 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 130 719 508,6 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2021 год предлагается увеличить на (-) 2 731 148,5 тыс. рублей (за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета) и прогнозируется в сумме (-) 5 171 079,2 тыс. рублей, или 5,3% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На плановый период общий объем доходов и расходов не меняется и прогнозируется на:

- 2022 год по доходам в объеме 113 380 945,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 122 339 722,3 тыс. рублей;

- 2023 год по доходам в сумме 104 972 035,7 тыс. рублей; тыс. рублей, по расходам в сумме 113 070 699,3 тыс. рублей.

Дефицит на плановый период также не меняется и прогнозируется на 2022 год в сумме (-) 8 958 776,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме (-) 8 098 663,6 тыс. рублей, или 9,4% и 9,1% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Е.В. Петров