



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

09.04.2019 № 04/334
На № 1298-19/1 от 3 апреля 2019 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

В.Н. Потрясаеву

Уважаемый Василий Николаевич!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем Вам заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель

Н.А. Звертаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой согласно письму от 3 апреля 2019 г. № 1298-19/1.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Проектом закона предусматриваются следующее изменение основных характеристик областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установленных законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 19.12.2018 № 337 (в ред. от 22.02.2019) (далее – Закон об областном бюджете):

Таблица № 1
(млн. рублей)

Наименование	Закон об областном бюджете (в редакции от 22.02.2019)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
ДОХОДЫ	88 568,9	85 160,7	85 736,8	4 553,8	2 500,0	1 400,0	93 122,7	87 660,7	87 136,8
налоговые и неналоговые доходы	70 668,3	72 521,4	75 049,1	-	2 000,0	1 400,0	70 668,3	74 521,4	76 449,1
безвозмездные поступления	17 900,6	12 639,3	10 687,7	4 553,8	500,0	-	22 454,4	13 139,3	10 687,7
РАСХОДЫ, в т.ч.:	92 178,7	87 278,6	88 648,4	7 998,4	2 500,0	1 400,0	100 177,1	89 778,6	90 048,4
-за счет безвозмездных поступлений	17 900,6	12 639,3	10 687,7	4 553,8	500,0	-	22 454,4	13 139,3	10 687,7
-за счет собств. доходов	74 278,1	74 639,2	77 960,7	3 444,6	2 000,0	1 400 000,0	77 722,7	76 639,2	79 360,7
ДЕФИЦИТ	-3 609,8	-2 117,9	-2 911,6	-3 444,6			-7 054,4	-2 117,9	-2 911,6
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	5,1	2,9	3,9	-	-	-	9,98	2,8	3,8
Верхний предел государственного долга Белгородской области	31 816,3	31 195,7	29 510,8				31 816,3	31 195,7	29 510,8

Общий объем доходов областного бюджета на 2019 год увеличивается на 4 553 750,0 тыс. рублей.

За счет дополнительных поступлений из федерального бюджета в сумме 4 053 750,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидии:

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 1 464,1 тыс. рублей;

- на софинансирование мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник - 8 225,9 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты:

- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников – на 1 871,0 тыс. рублей;

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 761,2 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 4 004 604,3 тыс. рублей;

- на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда – 6 823,5 тыс. рублей;

- на создание модельных муниципальных библиотек – 30 000 тыс. рублей.

А также за счет прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Спорт – норма жизни» (на строительство многофункциональной спортивной арены) в сумме 500 000 тыс. рублей.

Проектом закона также предусмотрено за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов и прочих безвозмездных поступлений увеличение прогнозных значений по доходам на плановый период: на 2020 год на 2 500 000 тыс. рублей, на 2021 год на 1 400 000 тыс. рублей. Соответственно общий объем расходов на 2020-2021 годы также увеличивается на указанные суммы.

В целом расходы областного бюджета на 2019 год законопроектом предлагается увеличить на 7 998 399,3 тыс. рублей, или на 8,7% от значения установленного Законом об областном бюджете (в редакции от 22.02.2019).

Расходы областного бюджета, осуществляемые за счет федеральных средств и прочих безвозмездных поступлений, увеличиваются на сумму указанных поступлений (4 553 750,0 тыс. рублей) по соответствующим направлениям.

Кроме того, законопроектом предусмотрено увеличение расходов в 2019 году на 3 444 649,3 тыс. рублей за счет собственных средств - остатков средств на счете бюджета на 1 января 2019 года.

Изменения на 2019 год за счет собственных средств планируются по следующим направлениям (разделам, подразделам, программным мероприятиям):

1. На общегосударственные вопросы общее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в сумме 87 193,8 тыс. рублей, в том числе за счет

перераспределения средств резервного фонда Правительства Белгородской области (-67 269,3 тыс. рублей) и увеличения ассигнований на капитальный ремонт государственной собственности и прочих расходов (154 463,1 тыс. рублей).

2. Ассигнования на реализацию мероприятий по безопасности дорожного движения государственной программы Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области» увеличиваются на 24 896,0 тыс. рублей.

3. На национальную экономику плановые назначения по расходам увеличиваются на 1 112 305,2 тыс. рублей, в том числе на:

1) строительство автомобильного парка для межмуниципального автомобильного обслуживания населения на 600 мест планируется направить 600 000,0 тыс. рублей, организацию транспортного обслуживания населения в пригородном межмуниципальном сообщении - 180 374,0 тыс. рублей;

2) возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (софинансирование областного бюджета) - 7 420,0 тыс. рублей

3) развитие и модернизацию информационно-коммуникационной инфраструктуры связи в рамках государственной программы Белгородской области «Развитие информационного общества в Белгородской области» - 220 000,0 тыс. рублей, на прочие мероприятия – 5 643,0 тыс. рублей;

4) объем дорожного фонда Белгородской области проектом закона увеличен на 39 852,0 тыс. рублей;

5) бюджетные ассигнования на другие вопросы в области национальной экономики планируется увеличить на 59 016,2 тыс. рублей (капитальный ремонт - 24 243 тыс. рублей, субсидии на выполнение государственного задания – 33 266 тыс. рублей, иные направления – 1 507,2 тыс. рублей (в том числе на поддержку занятости населения - 232,0 тыс. рублей).

4. Общее увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство планируется проектом закона на 354 397,1 тыс. рублей, из них:

за счет увеличения бюджетных ассигнований на инженерное обустройство микрорайонов массовой застройки индивидуального жилищного строительства на 606 736,0 тыс. рублей, капитальное строительство и модернизацию коммунального комплекса области – 197 578,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на благоустройство - 28 210,0 тыс. рублей, на прочие мероприятия - 83,1 тыс. рублей,

и одновременным уменьшением бюджетных назначений, предусмотренных на взнос в уставный капитал акционерного общества «Белгородский водоканал» на (-) 442 607,0 тыс. рублей, и реализацию мероприятий по обеспечению населения чистой питьевой водой на (-) 35 603,0 тыс. рублей.

5. Расходы по разделу «Образование», в случае принятия законопроекта, увеличатся на 1 367 630,3 тыс. рублей, которые планируется направить на реализацию программ дошкольного образования в сумме 270 340,3 тыс. рублей, общего образования - 580 245,1 тыс. рублей, среднего профессионального образования - 480 823 тыс. рублей (из них 296 890 тыс. рублей на капитальный

ремонт 13 учебных корпусов и общежитий учебных заведений, выплаты стипендии – 17 995 тыс. рублей, субсидии на выполнение задания – 165 938 тыс. рублей), на функционирование высшего образования и дополнительного образования детей, а также на другие вопросы в области образования – 36 221,9 тыс. рублей.

Указанные средства планируется использовать, в том числе и на поэтапное повышение заработной платы педагогических работников, преподавателей и мастеров производственного обучения, выплату стипендии, организацию питания в учебных заведениях и другие расходы в области образования.

6. Бюджетные обязательства по отрасли «Здравоохранение» в целом возрастут на 56 343,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на капитальный ремонт объектов здравоохранения на 61 425,0 тыс. рублей, лекарственное обеспечение на 17 600,0 тыс. рублей и уменьшения расходов по другим направлениям на сумму (-) 22 681,7 тыс. рублей.

7. Расходы на мероприятия «Развитие музейного дела» увеличиваются на 5 720,0 тыс. рублей, при этом расходы на другие вопросы в области культуры и кинематографии уменьшаются на 17 258,8 тыс. рублей.

8. По другим направлениям также произведены корректировки плановых назначений. Так, на решение вопросов в области социальной политики в целом плановые назначения увеличиваются на 4 559,5 тыс. рублей (по отдельным мероприятиям произведено уточнение расходов, как в сторону увеличения, так и уменьшения бюджетных назначений), на развитие средств массовой информации на 75,0 тыс. рублей.

Плановые назначения, предусмотренные на капитальные вложения в объекты физической культуры и спорта за счет средств области, уменьшаются на (-) 46 017,1 тыс. рублей (при этом, как было отмечено ранее, увеличиваются ассигнования на капитальные вложения за счет федерального бюджета на 1 464,1 тыс. рублей и за счет прочих безвозмездных поступлений на 500 000 тыс. рублей).

9. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации законопроектом предлагается увеличить на 494 805,0 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 131 254,0 тыс. рублей, иные дотации на 363 551,0 тыс. рублей.

С учетом вышеуказанных изменений по соответствующим направлениям расходов на 2019 год увеличиваются межбюджетные трансферты местным бюджетам на 1 607 366,3 тыс. рублей, в том числе субсидии на 238 778,3 тыс. рублей, субвенции на 838 133,0 тыс. рублей, дотации на 131 254,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на 399 201,0 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений составит 37 667 685,8 тыс. рублей, или 37,6% от общего объема расходов областного бюджета.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного

задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области (в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп).

Верхний предел государственного долга на трехлетний период не меняется и установлен в сумме 31 816 268,0 тыс. рублей на 1 января 2020 года, в сумме 31 195 716,0 тыс. рублей на 1 января 2021 года, в сумме 29 510 789,0 тыс. рублей на 1 января 2022 года, что к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений составляет 52,9%, 54,8%, и 49,6%, соответственно, и соответствует параметрам, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 100%).

Законопроектом также дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также уточняются полномочия отдельных главных администраторов бюджета.

В результате вносимых изменений:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2019 год составит 93 122 689,5 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 100 177 134,8 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2019 год увеличится на 3 444 649,3 тыс. рублей и прогнозируется в сумме (-) 7 054 445,3 тыс. рублей, или 9,98% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельное значение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 15%).

На 2020-2021 годы общий объем доходов спрогнозирован в сумме 87 660 683,6 тыс. рублей и в сумме 87 136 842,9 тыс. рублей, соответственно, расходов на 2020 год запланировано в объеме 89 778 550,6 тыс. рублей, на 2021 год - 90 048 435,9 тыс. рублей.

Дефицит на 2020-2021 годы остается неизменным, в сумме (-) 2 117 867,0 тыс. рублей на 2020 год и (-) 2 911 593,0 тыс. рублей на 2021 год, или 2,8% и 3,8% к объему «собственных» доходов, соответственно.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений по принятию проекта закона Белгородской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев