

БЕЛГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА
03. июня 2019
302/3.2-19/1



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

Председателю Белгородской
областной Думы

03.06.2019 № 04/449
На № 302/3.2-19 от 29 мая 2019 г.

В.Н. Потрясаеву

О направлении заключения

Уважаемый Василий Николаевич!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем Вам заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Н.А. Звертаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроект предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета на 2019 год по следующим показателям: общий объем доходов и расходов увеличивается на 3 573 321,3 тыс. рублей.

Также проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований по доходам и расходам на плановый период 2020 и 2021 годов, которые увеличиваются на 47 808 тыс. рублей и 94 481,4 тыс. рублей, соответственно.

Плановые значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год увеличиваются на 3 008 943 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения прогноза:

- по налогу на прибыль организаций на 1 266 489 тыс. рублей (учтены фактическое поступление и темпы роста);

- по налогу на доходы физических лиц на 1 301 839 тыс. рублей (прогноз скорректирован с учетом ожидаемых поступлений);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 231 205 тыс. рублей (повлияло фактическое поступление и темпы роста);

- по налогу на добычу полезных ископаемых на 140 000 тыс. рублей (в связи с увеличением добычи АО «Яковлевский ГОК»);

- неналоговых доходов на общую сумму 69 410 тыс. рублей, в том числе: на сумму фактических поступлений от продажи земельных участков, находящихся в собственности области (64610 тыс. рублей), и увеличения прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг (4800 тыс. рублей).

Межбюджетных трансфертов и иных безвозмездных поступлений дополнительно планируется получить в сумме 564 378,3 тыс. рублей, из них:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах в сумме 1 237 тыс. рублей и 883 тыс. рублей, соответственно;

- на осуществление государственной поддержки - участников национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» - 91 556,4 тыс. рублей;

- на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 40 000 тыс. рублей;

- на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок по эпидемическим показаниям – 1 571,1 тыс. рублей, на осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) – 894,9 тыс. рублей;

- на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков – 130 000 тыс. рублей;

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 95 104,3 тыс. рублей;

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 202 041,6 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в сумме 1 000 тыс. рублей (единовременная материальная помощь членам семьи погибших (умерших) в результате произошедшего 5 мая 2019 г. в международном аэропорту "Шереметьево" пожара на борту "Сухой Суперджет 100");

- прочих безвозмездных поступлений в бюджет области - 90 тыс. рублей.

Указанные безвозмездные поступления (564 378,3 тыс. рублей) проектом бюджета планируется направить согласно целям их предоставления, что отражено в расходной части в разрезе ведомств, разделов, подразделов, программных и непрограммных мероприятий.

Проектом закона предусматривается изменение плановых назначений по всем государственным программам, а также по отдельным непрограммным мероприятиям.

Так, основное увеличение расходных обязательств отмечено по государственной программе «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области», на финансирование которой дополнительно предлагается направить 1 241 327 тыс. рублей. Из них на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения 522 364 тыс. рублей, на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» - 567 386 тыс. рублей, автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты, автомобильных дорог в районах массовой жилищной застройки - 108 347 тыс. рублей.

На мероприятия госпрограммы «Развитие здравоохранения Белгородской области» дополнительно планируется использовать бюджетные средства в сумме 457 081 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт объектов

здравоохранения - 106 280 тыс. рублей, на достижение показателей по оплате труда медицинских работников - 105 156 тыс. рублей, на лекарственное обеспечение (за счет резервного фонда Правительства Белгородской области) - 76 011,9 тыс. рублей, на прочие мероприятия, в том числе закупку товаров, работ, услуг - 169 633,1 тыс. рублей.

Финансирование госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области» планируется увеличить на 394 279,5 тыс. рублей, из них 202 041,6 тыс. рублей средства на переселение граждан из аварийного жилья, 42 115 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению населения чистой питьевой водой, 152 500 тыс. рублей взнос в уставный капитал акционерного общества «Дирекция Юго-Западного района» (капитальные вложения), по другим мероприятиям уменьшаются ассигнования на (-) 2 377,1 тыс. рублей.

Объем ресурсного обеспечения на «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области» увеличивается на 272 596 тыс. рублей (на мероприятие: «Создание безопасных условий пребывания детей в общеобразовательных организациях» - капитальный ремонт объектов образования).

На госпрограмму «Развитие кадровой политики Белгородской области» дополнительно законопроектом направляется 164 129 тыс. рублей, которые в основном планируется использовать на капитальный ремонт зданий профессионального образования области (95 813 тыс. рублей) и реконструкцию бывшего кинотеатра «Октябрь» в молодежный МФЦ «Октябрь» (67 658 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на госпрограмму «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» увеличиваются на 91 136,6 тыс. рублей, в основном за счет поступления федеральных средств на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в сумме 95 104,3 тыс. рублей и перераспределения по другим мероприятиям.

За счет поступления федеральных средств на адресную поддержку повышения производительности труда на предприятиях (91 556,4 тыс. рублей) и за счет изменения плановых назначений по отдельным мероприятиям (807,8 тыс. рублей) бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» увеличиваются на общую сумму 92 364,2 тыс. рублей.

Плановый объем финансирования госпрограммы «Развитие образования Белгородской области» увеличивается на 72 877,4 тыс. рублей (на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях - 43 768,1 тыс. рублей, на софинансирование капитальных вложений в объекты дошкольного образования - 19 443 тыс. рублей, в объекты системы дополнительного образования - 8 323 тыс. рублей).

Дополнительно на «Развитие культуры и искусства Белгородской области» предусматривается выделить 55 676 тыс. рублей, из них на софинансирование капитальных вложений - 14 716 тыс. рублей (реконструкция Дома культуры в

с.Уколово Губкинского района), на повышение оплаты труда работникам учреждений культуры – 27 991 тыс. рублей, на другие мероприятия – 12 969 тыс. рублей.

Бюджетные обязательства, предусмотренные на мероприятия госпрограмм:

- «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» планируется увеличить на 35 450 тыс. рублей, основная доля которых - 34 662 тыс. рублей на оказание социальных услуг населению организациями социального обслуживания;

- «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» - на 23 423,9 тыс. рублей (на капитальные вложения - спортивный комплекс в с.Никитовка Красногвардейского района);

- «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды» - на 24 637,9 тыс. рублей (на капитальные вложения и на обеспечение реализации программы).

По остальным программным мероприятиям бюджетные ассигнования увеличиваются по следующим направлениям: на обеспечение технической готовности подразделений противопожарной и спасательной служб на 2 403 тыс. рублей, на обеспечение органов юстиции – на 1,8 тыс. рублей, на поддержку создания и распространения телерадиопрограмм и электронных средств массовых информационных – на 154,3 тыс. рублей, на создание комфортной городской среды – на 40 000 тыс. рублей (федеральные средства).

Проектом закона уменьшаются плановые назначения на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций) в сфере занятости населения области на (-) 4 003 тыс. рублей и на мероприятия подпрограммы «Развитие информационного общества» на (-) 14 000 тыс. рублей.

По непрограммным мероприятиям в целом бюджетные ассигнования увеличиваются на 623 786,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 328 935,2 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов - 74 843 тыс. рублей, а также за счет отражения по отдельным направлениям целевых безвозмездных поступлений, увеличения резервного фонда Правительства области и корректировки ассигнований по другим непрограммным расходам.

Объем резервного фонда Правительства Белгородской области, предусмотренный на 2019 год, увеличивается 120 873,3 тыс. рублей и предлагается к утверждению в сумме 694 984,7 тыс. рублей (0,7% от общего объема расходов), что не превышает ограничения, установленные БК РФ (не более 3%).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год увеличивается на 1000 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам увеличиваются на 1 513 886,8 тыс. рублей, в том числе субсидии на 328 935,2 тыс. рублей, субвенции на 1 044 028,8 тыс. рублей, дотации на 19 949,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на 120973 тыс. рублей. Общий объем межбюджетных

трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений, составит 39 181 572,6 тыс. рублей (37,8% от общего объема расходов бюджета).

Размер предоставляемых иных межбюджетных трансфертов с учетом предусмотренной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не превышает ограничений, установленных ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вносимые изменения, как отмечено, предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области *(в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп)*.

Контрольно-счётная палата обращает также внимание на то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

В результате принятия проекта закона:

- общий объем доходов областного бюджета на 2019 год составит 96 696 010,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 73 677 244 тыс. рублей (76,2% в структуре доходов), безвозмездные поступления - 23 018 766,8 тыс. рублей (23,8%);

- общий объем расходов областного бюджета – 103 750 456,1 тыс. рублей;

- дефицит областного бюджета - 7 054 445,3 тыс. рублей, или 9,6% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что находится в границах, предусмотренных БК РФ (не более 15%).

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом изменений, предлагается утвердить:

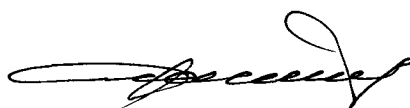
- по доходам - 87 708 491,6 тыс. рублей и 87 231 324,3 тыс. рублей, соответственно;

- по расходам 89 826 358,6 тыс. рублей и 90 142 917,3 тыс. рублей, соответственно.

Дефицит не изменяется, и составит на 2020 год – 2 117 867 тыс. рублей, на 2021 год – 2 911 593 тыс. рублей.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений к рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой и принятию его в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев