



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

Председателю Белгородской
областной Думы

13.11.2019 № 04/ 929
На № 599/3.2-19 от 8 ноября 2019 г.

Полуяновой Н. В.

Уважаемая Наталия Владимировна!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Н.А. Звертаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроект предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета на 2019 год по следующим показателям: общий объем доходов уменьшается на (-) 570 711,0 тыс. рублей, расходов на (-) 125 889,4 тыс. рублей.

Плановые значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год увеличиваются на 500 007,0 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительного поступления:

- налога на добычу полезных ископаемых в сумме 500 000,0 тыс. рублей (увеличение связано в основном с разовым платежом ОАО «Стойленский ГОК» в размере 466 млн. рублей по результатам налоговой проверки за 2016-2018 годы);

- доходов от оказания платных услуг (работ) учреждениями культуры – 7,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в целом уменьшится на 4,5%, или на (-) 1 070 718,0 тыс. рублей.

1. В связи с уточнением финансовой помощи из федерального бюджета уменьшаются плановые назначения на (-) 422 386,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии увеличатся на 84 242,1 тыс. рублей (на поддержку малого и среднего предпринимательства и на обеспечение устойчивого развития сельских территорий),

- субвенции уменьшаться на (-) 405 495,6 тыс. рублей (в основном за счет уточнения выплат в социальной сфере с учетом фактической потребности);

- иные межбюджетные трансферты в целом уменьшатся на (-) 101 132,5 тыс. рублей за счет уменьшения средств на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на (-) 1 577 629,3 тыс. рублей и за счет увеличения финансирования дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

на 670 000 тыс. рублей, дополнительно выделенных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на мероприятия по развитию газомоторного топлива в сумме 800 000 тыс. рублей, а также за счет увеличения средств на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников и депутатов Государственной Думы и их помощников, выплат победителям конкурса «Лучшая муниципальная практика», социальную поддержку отдельных категорий граждан - 6496,8 тыс. рублей.

2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) уменьшаются на (-) 148 056,0 тыс. рублей в связи с переносом сроков реализации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2020 год.

3. Прочие безвозмездные поступления уменьшаются на (-) 500 276,0 тыс. рублей (в связи с уточнением прогнозных значений).

Также проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на плановый период 2020 и 2021 годов: на 2020 год увеличение объема доходов на 657 397,2 тыс. рублей и расходов на 5 763 382,0 тыс. рублей; на 2021 год уменьшение доходов и расходов на (-) 1 566,5 тыс. рублей.

Бюджетные обязательства Белгородской области по расходам на 2019 год (как было отмечено ранее) в целом уменьшаются на 125 889,4 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета затрагивает бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение программных мероприятий в рамках государственных программ Белгородской области, так и непрограммные мероприятия.

Основные изменения предусмотрены по следующим направлениям:

1. По государственной программе «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» сокращены ассигнования на (-) 1 567 839,2 тыс. рублей, в основном за счет:

- уменьшения расходов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на (-) 1 649 114,6 тыс. рублей; на обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий на (-) 3 100,0 тыс. рублей.

- увеличения расходов на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на 25 154,9 тыс. рублей, по повышению продуктивности в молочном скотоводстве на 58 235,0 тыс. рублей, а также на обеспечение реализации госпрограммы – 1 687,0 тыс. рублей.

2. Увеличение расходных обязательств по государственной программе «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области» предусмотрено на 1 746 341,0 тыс. рублей, из них:

- на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения планируется направить 922 525,0 тыс. рублей;

- на ремонт автомобильных дорог в рамках реализации проекта «Дорожная сеть» - 670 000,0 тыс. рублей (за счет дополнительных средств из федерального бюджета);

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - 138 418,0 тыс. рублей.

3. Финансирование госпрограммы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» планируется увеличить на 868 279,8 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на:

- реализацию мероприятий по развитию газомоторного топлива - 800 000,0 тыс. рублей (за счет федеральных средств);

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства - на 67 052,8 тыс. рублей, по другим направлениям – на 1 227,0 тыс. рублей.

4. По госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» на текущий год расходы сокращены на (-) 499 913,0 тыс. рублей в основном в связи с переносом сроков реализации проекта «Спорт - норма жизни» на 2020 год.

5. На финансовое обеспечение государственной программы «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» планируется уменьшить ассигнования по ряду направлений с учетом фактического контингента получателей в общей сумме на (-) 434 077,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

- сокращения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на (-) 180 000,0 тыс. рублей; выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) на (-) 88 525,8 тыс. рублей; единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на (-) 4 125,3 тыс. рублей; предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации на (-) 182 009,1 тыс. рублей;

- увеличения расходов на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 16 845,3 тыс. рублей; на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – на 31,8 тыс. рублей; на организацию предоставления отдельных мер социальной защиты населения на 1 843,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области» в целом планируется уменьшить на (-) 336 814,8 тыс. рублей, в основном за счет:

- переноса на 2020 год сроков реализации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на (-) 197 161,3 тыс. рублей, и инженерному обустройству микрорайонов массовой застройки индивидуального жилищного строительства на (-) 97 252,0 тыс. рублей;

- сокращения расходов на создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Белгородской области на (-) 51 073,0 тыс. рублей;

- увеличения расходов на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов на 10 774,0 тыс. рублей.

7. Ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования Белгородской области» увеличиваются на 212 772,1 тыс. рублей. Основную долю дополнительных средств – 206 146,1 тыс. рублей планируется использовать на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного образования», в том числе за счет:

- увеличения расходов на реализацию проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 247 891,1 тыс. рублей и сокращения расходов на развитие инфраструктуры системы дошкольного образования на (-) 32 947,0 тыс. рублей.

Кроме этого в рамках перераспределения средств на мероприятие «Государственная поддержка предоставления дошкольного образования» уменьшаются расходы и увеличиваются ассигнования на мероприятие «Социальная поддержка педагогических работников» (на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений (организаций), проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) на территории области) на 8 798,0 тыс. рублей.

8. По государственной программе «Развитие здравоохранения Белгородской области» планируется увеличение расходов на 92 042,0 тыс. рублей, в том числе на закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения на 43 570,0 тыс. рублей, проведение капитального ремонта объектов здравоохранения – на 33 835,0 тыс. рублей, на другие мероприятия дополнительно направляется - 14 637,0 тыс. рублей (в том числе за счет перераспределения по другим направлениям 24 000,0 тыс. рублей направляется на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи).

9. Бюджетные ассигнования на госпрограмму «Развитие культуры и искусства Белгородской области» увеличиваются на 92 886,8 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов на капитальный ремонт объектов

культуры на 95 704,0 тыс. рублей и перераспределения по другим мероприятиям на сумму (-) 2817,2 тыс. рублей.

10. Объем ресурсного обеспечения на «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области» увеличивается на 60 678,2 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Создание безопасных условий пребывания детей в общеобразовательных организациях».

11. За счет перераспределения бюджетных ассигнований по мероприятиям госпрограммы и увеличения расходов на капитальный ремонт (Центра молодежных инициатив) увеличиваются расходы по госпрограмме «Развитие кадровой политики Белгородской области» в сумме 13 634,4 тыс. рублей.

12. Расходы по госпрограмме «Содействие занятости населения Белгородской области» законопроектом увеличиваются на 5 733,0 тыс. рублей, основная доля которых - 5 500,0 тыс. рублей на реализацию полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам.

13. Проектом закона уменьшаются плановые назначения на программу «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды» на (-) 2 506,7 тыс. рублей, в основном за счет уменьшения расходов на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде» на (-) 9 082,0 тыс. рублей и на создание эффективных механизмов управления в отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами на (-) 2 680,0 тыс. рублей и увеличением расходов на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти области лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – 9 075,3 тыс. рублей.

14. Плановые назначения на реализацию госпрограмм «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области» и «Развитие информационного общества в Белгородской области» за счет перераспределения средств по другим направлениям законопроектом уменьшаются на (-) 605,1 тыс. рублей и на (-) 554,3 тыс. рублей, соответственно.

15. По непрограммным мероприятиям расходы в целом уменьшаются на (-) 375 946,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

- сокращения объема средств на обслуживание государственного долга области на (-) 570 000,0 тыс. рублей, перераспределение средств резервного фонда Правительства Белгородской области (-) 134 432,7 тыс. рублей;

- увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 135 445,2 тыс. рублей, расходов на реализацию мероприятий по созданию условий для повышения благоустройства городских и сельских территорий области - 53 800,0 тыс. рублей, а также увеличения расходов по иным непрограммным мероприятиям в сумме 139 240,7 тыс. рублей.

Объем резервного фонда Правительства Белгородской области, предусмотренный на 2019 год, уменьшается на 43 189,4 тыс. рублей и предлагается к утверждению в сумме 638 128,3 тыс. рублей (0,6% от общего объема расходов), что не превышает ограничения, установленные БК РФ (не более 3%).

Межбюджетные трансферты местным бюджетам увеличиваются на 53 991,7 тыс. рублей, в том числе субсидии на 255 518,8 тыс. рублей, дотации на 135 445,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на 115 887,6 тыс. рублей, при уменьшении объема субвенций на 452 859,9 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений, составит 40 022 136,2 тыс. рублей (37,9% от общего объема расходов бюджета).

Размер предоставляемых иных межбюджетных трансфертов с учетом предусмотренной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не превышает ограничений, установленных ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счётная палата обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области (*в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп*).

В результате принятия проекта закона:

- общий объем доходов областного бюджета на 2019 год составит 98 134 120,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 75 614 951,0 тыс. рублей (77,1% в структуре доходов), безвозмездные поступления - 22 519 169,8 тыс. рублей (22,9%);

- общий объем расходов областного бюджета – 105 633 387,7 тыс. рублей;

- дефицит областного бюджета – 7 499 266,9 тыс. рублей, или 9,9% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что находится в границах, предусмотренных БК РФ (не более 15%).

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом изменений, предлагается утвердить:

- по доходам – 92 659 644,0 тыс. рублей и 87 979 325,0 тыс. рублей, соответственно;

- по расходам 99 883 495,8 тыс. рублей и 90 890 918,0 тыс. рублей, соответственно.

Дефицит на 2020 год планируется в сумме 7 223 851,8 тыс. рублей, на 2021 год – 2 911 593,0 тыс. рублей.

Кроме этого, проектом закона вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации и текстовые формулировки. При подготовке законопроекта были допущены отдельные технические ошибки, которые исправлены в период подготовки заключения.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений к рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой и принятие его в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев