



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

04.09.2019 № 04/752
На № 3377-19/1 от 29 августа 2019 г.

Исполняющему обязанности
председателя Белгородской
областной Думы

Склярову А.И.

О направлении заключения

Уважаемый Александр Иванович!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Заместитель председателя

Е.В. Пентковская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой 29 августа 2019 года.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён на рассмотрение Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

1. Основные характеристики изменений

Проектом закона предлагается увеличить прогнозные значения по доходам и расходам областного бюджета на 2019 год на 2 008 821 тыс. рублей, или на 2,1% и 1,9%, соответственно.

Основные изменения характеристик бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице.

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 19.12.2018 № 337 (в ред. 17.06.2019)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
ДОХОДЫ	96696010,8	87708491,6	87231324,3	2008821,0	4293755,2	749567,2	98704831,8	92002246,8	87980891,5
налоговые и неналоговые доходы	73677244,0	74521378,0	76449139,0	1437700,0	3500000,0	0,0	75114944,0	78021378,0	76449139,0
безвозмездные поступления	23018766,8	13187113,6	10782185,3	571121,0	793755,2	749567,2	23589887,8	13980868,8	11531752,5
РАСХОДЫ, в т.ч.:	103750456,1	89826358,6	90142917,3	2008821,0	4293755,2	749567,2	105759277,1	94120113,8	90892484,5
за счет собств. доходов	80731689,3	76639245,0	79360732,0	1437700,0	3500000,0	0,0	82169389,3	80139245,0	79360732,0
за счет безвозмездных поступлений	23018766,8	13187113,6	10782185,3	571121,0	793755,2	749567,2	23589887,8	13980868,8	11531752,5
в ч. публичные нормативные обязательства	9067354,3	8797513,5	9048767,0	-193164,3	626831,1	622578,5	8874190,0	9424344,6	9671345,5
ДЕФИЦИТ	-7054445,3	-2117867,0	-2911593,0	0,0	0,0	0,0	-7054445,3	-2117867,0	-2911593,0
% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений	9,6	2,8	3,8	x	x	x	9,4	2,7	3,8
Верхний предел государственного долга Белгородской области	31816268,0	31195716,0	29510789,0	-1597890,0	-1597890,0	-709104	30218378,0	29597826,0	28801645,0

Увеличение доходной части областного бюджета на 2019 год в большей части прогнозируется за счет дополнительного поступления собственных доходов в сумме 1 437 700 (71,6% всего объема увеличения доходов), из них 1 430 000 тыс. рублей налог на прибыль организаций. Увеличение налога на прибыль организаций обусловлено фактическими и прогнозируемыми поступлениями данного налога от крупнейших организаций горно-металлургического комплекса (темп роста за 7 месяцев 2019 года по текущим платежам 2019 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 119,7%). Кроме этого, доходы от оказания платных услуг (работ) увеличиваются на 7 700 тыс. рублей (по платным услугам управления ГО и ЧС области).

Увеличение безвозмездных поступлений в бюджет области прогнозируется проектом закона на 571 121 тыс. рублей, в том числе:

1) субсидии дополнительно поступят в сумме 20 202,2 тыс. рублей (на обустройство и восстановление воинских захоронений – 6 600 тыс. рублей, на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства – 13 602,2 тыс. рублей);

2) плановые назначения по поступлению субвенций в целом уменьшаются на (-) 158 987,3 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на (-) 242 790,2 тыс. рублей и за счет увеличения субвенций на осуществление первичного воинского учета на 484 тыс. рублей, на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (ветеранов) на 19 532,5 тыс. рублей, на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 33 693 тыс. рублей, на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 30 093,4 тыс. рублей;

3) прогнозные значения по поступлению иных межбюджетных трансфертов увеличиваются на 436 725,6 тыс. рублей, в том числе на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи – 797,2 тыс. рублей, на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 18 346,4 тыс. рублей, на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников и депутатов Государственной Думы и их помощников – 2 931 тыс. рублей, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях области – 164 651 тыс. рублей, на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 250 000 тыс. рублей;

4) безвозмездные поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры дополнительно прогнозируются в сумме 272 604,5 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления в сумме 576 тыс. рублей.

Бюджетные обязательства Белгородской области по расходам на 2019 год в целом увеличиваются на 2 008 821 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений на 571 121 тыс. рублей, которые планируется использовать в соответствии с их целевыми назначениями, поименованными выше, за счет собственных доходов планируется увеличить расходы на 1 437 700 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета затрагивает бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение программных мероприятий в рамках государственных программ Белгородской области, так и на непрограммные мероприятия.

В разрезе государственных программ Белгородской области (далее – госпрограмма или программа) изменение плановых назначений представлено следующими данными.

Так, на госпрограмму *«обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области»* бюджетные ассигнования увеличиваются на 7 698,2 тыс. рублей (из них на 7 700 тыс. рублей за счет дополнительных поступлений от оказания платных услуг управлением ГО и ЧС по Белгородской области, которые направляются на их обеспечение).

Ассигнования на госпрограмму *«Развитие образования Белгородской области»* проектом закона увеличиваются на 362 560,7 тыс. рублей, из них:

- 301 741,0 тыс. рублей планируется использовать на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях в рамках проекта *«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»* (выкуп ДООУ на 350 мест в МКР *«Разумное-54»*, выкуп корпуса групповых ячеек на территории МДОУ *«Детский сад № 27 п. Разумное»*, строительство детского сада на 99 дошкольных мест с начальной школой на 100 школьных мест в мкр. *«Стрелецкое-59»* и др.);

- 36 842 тыс. рублей на софинансирование капитального ремонта объектов муниципальной собственности в виде межбюджетных трансфертов районам (на капитальный ремонт 7 детских садов);

- 22 981,9 тыс. рублей на функционирование МАОУ *«Образовательный комплекс «Алгоритм Успеха»* в связи с передачей в государственную собственность с 1 сентября 2019 года.

На госпрограмму *«Развитие здравоохранения Белгородской области»* плановые назначения проектом закона увеличиваются на 19 950,6 тыс. рублей за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований по подпрограммам: *«Совершенствование системы лекарственного обеспечения»*, в том числе в амбулаторных условиях» на 67 539,4 тыс. рублей (52 039,4 тыс. рублей федеральные средства, 15 500 тыс. рублей резервный фонд Правительства Белгородской области), *«Совершенствование системы территориального планирования»* на 44 021,2 тыс. рублей (на содержание бюджетных учреждений системы здравоохранения) и изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения на 3 783 тыс. рублей по другим программным мероприятиям.

- уменьшения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на (-) 95 393 тыс. рублей (в связи с экономией по результатам торгов 32 192 тыс. рублей перераспределяются на финансирование подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования» и в связи с планируемым изменением пообъектного перечня объектов капитального строительства¹ уменьшаются плановые назначения на капитальные вложения в объекты здравоохранения на 63 201 тыс. рублей).

Расходы на госпрограмму Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» законопроектом снижаются на (-) 212 696,6 тыс. рублей, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан плановые назначения уменьшаются на (-) 242 790,2 тыс. рублей (в связи с фактической потребностью), и увеличиваются ассигнования на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка - 30 093,4 тыс. рублей (федеральные средства), а также скорректированы плановые назначения по другим мероприятиям, в том числе и без изменения общего объема средств.

На «Развитие культуры и искусства Белгородской области» по госпрограмме планируется увеличить расходы на 80 264,9 тыс. рублей, из них на развитие музейного дела - 21 778 тыс. рублей (в том числе 6600 тыс. рублей федеральные средства), на софинансирование капитального ремонта 4-х учреждений культуры - 56 527 тыс. рублей (здание клуба в с.Раздорное Красногвардейского района, Дом культуры в с.Святославка Ракитянского района, МАУК «ЦКР Молодежный» в г.Старый Оскол, административное здание в п. Красная Яруга).

Плановые назначения на реализацию госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» в целом планируется увеличить на 23 246,1 тыс. рублей (7 200,0 тыс. рублей на разработку АИС «Спортивный регион», 15 996,1 тыс. рублей на обустройство 3 спортивных площадок).

По госпрограмме «Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики» плановые назначения увеличиваются на 1 094,2 тыс. рублей (по подпрограмме «Открытая власть»).

Бюджетные ассигнования по программе «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» увеличатся на 14 161,2 тыс. рублей, в том числе за счет

¹ В Пообъектный перечень строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области на 2019 - 2021 годы (утвержден Постановлением Правительства Белгородской области от 24.12.2018 № 511-пп) изменения вносятся в связи с уточнением перечня объектов, сроков проведения работ и объемов финансового обеспечения (редактировался 25.02.2019, 27.05.2019, в настоящее время готовится новая редакция документа).

федеральных средств на 13 602,2 тыс. рублей, выделенных на поддержку малого и среднего предпринимательства в области.

Проектом закона расходы по госпрограмме *«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области»* в целом увеличиваются на 264 965 тыс. рублей, в основном за счет федеральных средств, выделенных на обеспечение жильем ветеранов в сумме 19 532,5 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры - 272 604,5 тыс. рублей. В тоже время снижены расходы по другим направлениям (-) 27 172 тыс. рублей (в том числе по обеспечению населения чистой питьевой водой уменьшаются ассигнования на 20 827 тыс. рублей в связи с уточнением пообъектного перечня).

По госпрограмме *«Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области»* расходы увеличиваются на 1 342 774 тыс. рублей, в том числе 1 248 474 тыс. рублей планируется направить на совершенствование и развитие дорожной сети (из них 250 000 федеральные средства) и 94 300 тыс. рублей на обеспечение реализации государственной программы (из них 90 000 тыс. рублей на уплату налога на имущество в отношении автомобильных дорог).

На *«Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области»* расходы (на обеспечение функций органов власти Белгородской области, в том числе территориальных органов) снижаются на (-) 94,8 тыс. рублей.

По госпрограмме *«Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды»* бюджетные ассигнования проектом закона также уменьшаются, на (-) 327 415 тыс. рублей (уменьшение предусмотрено по мероприятию *«Создание эффективных механизмов управления в отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами»*).

Плановые назначения по программе *«Развитие информационного общества в Белгородской области»* планируется проектом закона увеличить на 43 616 тыс. рублей (на мероприятия *«Модернизация, развитие и сопровождение Региональной информационно-аналитической системы»* и *«Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (организаций)»* (МФЦ) увеличиваются ассигнования на 22 600 тыс. рублей и 27 227 тыс. рублей, соответственно, на мероприятие *«Модернизация и развитие цифровой инфраструктуры»* уменьшаются на (-) 6 211 тыс. рублей.

На госпрограмму *«Развитие кадровой политики Белгородской области»* увеличение плановых назначений предусмотрено законопроектом на 71 188,3 тыс. рублей, в том числе на организацию питания в средних профессиональных образовательных организациях на 19 924 тыс. рублей, на капитальные вложения - на 49 908 тыс. рублей (увеличены капитальные вложения в объекты среднего профессионального образования области - капитальный ремонт учебных корпусов, общежитий, спортзалов).

По иным непрограммным мероприятиям законопроектом расходы в целом увеличиваются на 360 308,2 тыс. рублей, основная доля которых (97,2%, или 350 263,2 тыс. рублей) предусматривается на дотации муниципальным районам (городским округам):

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) - 286 637,5 тыс. рублей;
- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 63 625,7 тыс. рублей.

Также проектом закона предусмотрено перераспределение средств резервного фонда Правительства Белгородской области по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в соответствии с направлениями, предусмотренными распоряжениями Правительства области о выделении средств из резервного фонда.

Следует отметить, что вносимые законопроектом изменения предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области (в том числе в части обеспечения деятельности государственных учреждений, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области (в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп), а также государственные задания бюджетных и автономных учреждений (в соответствии с п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 2.2 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Кроме того, законопроектом предусмотрено снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Белгородской области (в связи с исполнением обязательств ООО «Тепличный Комплекс Белогорья») на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года на 1 597 890 тыс. рублей, на 1 597 890 тыс. рублей, и на 709 104 тыс. рублей соответственно, до 30 218 378 тыс. рублей, 29 597 826 тыс. рублей и 28 801 685 тыс. рублей соответственно.

Предельный объем государственного внутреннего долга Белгородской области на трехлетний период не меняется, и утвержден на 2019 год в сумме 37 348 367 тыс. рублей, на 2020 год - 39 772 978 тыс. рублей и на 2021 год - 37 259 716 тыс. рублей, или 49,7% , 51% и 48,7% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует положениям ст. 107 БК РФ (не более 100%).

Размер резервного фонда Правительства Белгородской области законопроектом предлагается к утверждению на 2019 год в сумме 681 317,7 тыс. рублей, на 2020 год - 1 546 486 тыс. рублей и на 2021 год - 1 104 933,5 тыс. рублей, что составляет 0,6%, 1,6% и 1,2% соответственно и находится в пределах, предусмотренных ст. 81 БК РФ (не более 3%).

На плановый период прогнозные значения по доходам и по расходам за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений увеличиваются на 2020 год на 4 293 755,2 тыс. рублей, на 2021 год (за счет налоговых и неналоговых доходов) на 749 567,2 тыс. рублей.

Кроме этого, законопроектом также дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации и текстовые формулировки.

В результате принятия проекта закона:

- общий объем доходов областного бюджета на 2019 год составит 98 704 831,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 75 114 944 тыс. рублей (76,1% в структуре доходов), безвозмездные поступления - 23 589 887,8 тыс. рублей (23,9%);

- общий объем расходов областного бюджета составит 105 759 277,1 тыс. рублей;

- дефицит областного бюджета не изменится и прогнозируется в сумме 7 054 445,3 тыс. рублей, или 9,4% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что находится в границах, предусмотренных БК РФ (не более 15%).

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом изменений, предлагается утвердить:

- по доходам в сумме 92 002 246,8 тыс. рублей и 87 980 891,5 тыс. рублей соответственно;

- по расходам в сумме 94 120 113,8 тыс. рублей и 90 892 484,5 тыс. рублей соответственно.

Дефицит не изменяется и спрогнозирован на 2020 год в сумме 2 117 867 тыс. рублей, на 2021 год – 2 911 593 тыс. рублей.

Контрольно-счётная палата Белгородской области не имеет возражений к рассмотрению проекта закона Белгородской областной Думой.

Заместитель председателя



Е.В. Пентковская