



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

11.02.2019 № 04/155
На № 469-19/1 от 06 февраля 2019 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

В.Н. Потрясаеву

Уважаемый Василий Николаевич!

Руководствуясь ст. 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области», направляем Вам заключение на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Н.А. Звертаев

Лобанова Светлана Захаровна
8 (4722) 33 74 52

ЭЛЕКТРОННЫЙ
ДОКУМЕНТООБОРОТ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесен Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроект предусматривает увеличение доходной и расходной части областного бюджета на 2019 год на 628 957,0 тыс. рублей, дефицит областного бюджета не изменяется и прогнозируется в сумме 3 609 796,0 тыс. рублей.

Проектом закона также предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на плановый период 2020 и 2021 годов путем внутреннего перераспределения без изменения общего объема расходов.

Доходы областного бюджета на 2019 год увеличивается за счет:

- дополнительного распределения из федерального субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 329 862,3 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 298 738,7 тыс. рублей;

- увеличения прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг учреждениями здравоохранения на 356,0 тыс. рублей.

В целом расходы областного бюджета увеличиваются на 2019 год на сумму вышеуказанных дополнительных поступлений (628 957,0 тыс. рублей), которые планируется использовать в соответствии с целями их поступления.

Кроме того, законопроектом планируется без изменения общего объема расходов перераспределить бюджетные ассигнования между разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов, программными и непрограммными мероприятиями.

Основные изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены по следующим мероприятиям государственных программ Белгородской области и непрограммным направлениям:

1. В целях обеспечения технической готовности подразделений противопожарной и спасательной служб (для приобретения 2 автомобилей) увеличены ассигнования на 1 800,0 тыс. рублей на мероприятия государственной

программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Белгородской области».

2. На реализацию государственной программы «Развитие образования Белгородской области» проектом закона увеличиваются ассигнования на 303 342,7 тыс. рублей, в основном увеличение направлено на капитальные вложения, в том числе за счет поступления межбюджетных трансфертов в сумме 298 738,7 тыс. рублей.

3. На мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения Белгородской области» предусмотрено дополнительно направить 678 038,3 тыс. рублей, из них 329 862,3 тыс. рублей за счет дополнительного поступления вышеуказанных межбюджетных трансфертов, 348 039 тыс. рублей на закупку медицинского оборудования по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».

4. Расходы на обеспечение доступным и комфорtnым жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области законопроектом планируется увеличить на 439 727,0 тыс. рублей, в том числе 267 000,0 тыс. рублей направить в виде взноса в уставный капитал акционерного общества «Дирекция Юго-Западного района» в рамках реализации проекта «Новая жизнь»¹, на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений - 5 810,0 тыс. рублей, на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования уровня тарифов на водоснабжение и водоотведение - 98 035,0 тыс. рублей, на иные мероприятия (в том числе за счет перераспределения расходов между мероприятиями так и увеличения финансирования по программе в целом) ассигнования увеличиваются на 68 882,0 тыс. рублей.

5. На реализацию государственной программы «Развитие культуры и искусства Белгородской области» дополнительно увеличиваются ассигнования на 92 685,0 тыс. рублей, основная доля которых (81 000,0 тыс. рублей) на увеличение фонда оплаты труда работников культуры.

6. На программные мероприятия государственной программы «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» общее увеличение ассигнований составит 783,0 тыс. рублей, на «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» - 10 869,0 тыс. рублей (6358 тыс. рублей на развитие спортивного резерва и спорта высших достижений и 4331 тыс. рублей на развитие массового спорта), на «Развитие информационного общества в Белгородской области» - 7 112,5 тыс. рублей, из них 6 700 тыс. рублей на модернизацию и развитие цифровой инфраструктуры.

7. По государственной программе «Развитие кадровой политики Белгородской области» увеличиваются ассигнования на капитальный ремонт объектов государственной собственности на 441 074,2 тыс. рублей (на реконструкцию ОГБУ «Центр молодежных инициатив» - 125 662,0 тыс. рублей,

¹ Постановление Правительства Белгородской области от 21.01.2019 « 20-пп « О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу «Дирекция Юго-Западного района».

на капитальный ремонт общежитий и учебных корпусов средних специальных учебных заведений и других объектов - 315 412,2 тыс. рублей).

Наряду с этим законопроектом предусматривается уменьшение плановых расходов по отдельным государственным программам и непрограммным расходам.

1. По государственной программе «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области» уменьшаются расходы на (-) 104 000 тыс. рублей (за счет уменьшения затрат на ремонт автодорог общего пользования и мостов в сумме (-) 391 365,0 тыс. рублей (перенесено на 2020 год), субсидии на капитальный ремонт и ремонт автодорог (моста) Старооскольскому округу в сумме (-) 100 000 тыс. рублей и увеличения расходов на другие направления дорожной деятельности в сумме (+) 387 365,0 тыс. рублей);

2. Расходы на госпрограмму «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области» законопроектом предусмотрено уменьшить на (-) 295 150,5 тыс. рублей (за счет уменьшения предусмотренных средств на поддержку инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе на (-) 448 080,0 тыс. рублей (за счет изменения условий софинансирования за счет областного бюджета с 21% до 5%), и частичного перераспределения средств сумме (+) 152 929,5 тыс. рублей по другим программным мероприятиям).

3. По госпрограмме «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Белгородской области» по проекту «Современная школа» уменьшение ассигнований планируется на (-) 34 777,0 тыс. рублей (в связи с уточнением источника финансирования и программных мероприятий).

4. Расходы на мероприятия госпрограммы «Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики» (за счет уменьшения ассигнований на закупку товаров, работ услуг предлагается уменьшить на (-) 412,5 тыс. рублей.

5. Кроме того, бюджетные ассигнования по непрограммным мероприятиям уменьшаются на (-) 912 134,7 тыс. рублей, в том числе:

- за счет перераспределения расходных обязательств, ранее запланированных на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан, в сумме (-) 782 637,6 тыс. рублей и перераспределения ассигнований резервного фонда Правительства Белгородской области в сумме (-) 347 816,7 тыс. рублей, с одновременным увеличением ассигнований на иные непрограммные расходы в сумме (+) 33 319,6 тыс. рублей;

- кроме этого, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) увеличиваются дотации на 185 000,0 тыс. рублей (размер предоставляемых иных межбюджетных трансфертов с учетом предусмотренной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не превышает ограничений, установленных ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации²).

² В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным

Вносимые изменения предусматривают перераспределение средств областного бюджета (в том числе и без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области (*в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пп*).

Кроме того, уменьшение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений требует соответствующего внесения изменений в государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными учреждениями (*пункт 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»*).

Законопроектом также дополняются и вносятся изменения в отдельные коды бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской области, в связи с отсутствием в 2019 году потребности в выпуске государственных ценных бумаг Белгородской области, проектом закона уменьшается на 1 января 2020 года на 2 309 000 тыс. рублей и прогнозируется в объеме 31 816 268 тыс. рублей. Также, верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской области на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года уменьшается и планируется в сумме 31 195 716 тыс. рублей и 29 510 789 тыс. рублей, соответственно.

В результате вышеуказанных изменений прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2019 год составит 88 568 939,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 70 668 301,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 17 900 638,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета – 92 178 735,5 тыс. рублей;
- дефицит областного бюджета – 3 609 796 тыс. рублей, или 5,1% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Белгородской области

Н.А. Звертаев

бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.