

**Аналитическая записка  
о результатах оценки налоговых льгот  
(пониженных ставок по налогам)  
Белгородской области за 2019 год**

Во исполнении подпункта 2.1.1 Соглашения от 05.02.2021 года № 01-01-06/06-78 департаментом финансов и бюджетной политики области проведена оценка налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых в соответствии с региональным законодательством области, за 2019 год (далее – налоговых расходов).

Оценка налоговых расходов Белгородской области за 2019 год проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 05 ноября 2019 года № 468-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белгородской области и оценки налоговых расходов Белгородской области».

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 5 ноября 2019 года № 468-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белгородской области и оценки налоговых расходов Белгородской области» департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области сформирован Перечень налоговых расходов за 2019 год, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода к государственным программам.

В Перечень налоговых расходов 2019 года включено 22 налоговых расхода, обусловленных льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными законами Белгородской области по налогам на прибыль и имущество организаций, транспортному налогу, патентной и упрощенной системам налогообложения. 17 налоговых расходов распределены по 5 государственным программам Белгородской области, 5 видов налоговых расходов соответствуют целям Стратегии социально-экономического развития Белгородской области (не относятся к государственным программам Белгородской области).

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: стимулирующие, социальные и технические.

За 2019 год общая сумма налоговых расходов составила 397 945 тыс рублей, что на 40 087 тыс рублей или на 9 % меньше, чем

их объем за 2018 год. Доля налоговых расходов в общем объеме налоговых доходов консолидированного бюджета области составила 0,3 процента.

Основной объем налоговых льгот приходится на льготы, направленные на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета области, и социальные налоговые преференции. В 2019 году доля стимулирующих льгот составила 55,6 %; доля социальных льгот – 44,4 %.

### **1. Эффективность налоговых расходов по налогу на прибыль организаций.**

Налоговые преференции по налогу на прибыль организаций предоставляются в соответствии с законом Белгородской области от 18.09.2007 года № 142 «О льготах по налогу на прибыль организаций».

В 2019 году право на применение льгот по налогу на прибыль организаций предоставлено 5 категориям плательщиков, фактически в 2019 году налоговыми льготами воспользовались 2 категории налогоплательщиков, распределенные по 2 государственным программам. Сумма льгот по данным категориям составила 1 559 тыс рублей.

1. Пониженная ставка для резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Губкин» на территории муниципального образования «Губкинский городской округ» с объемом преференций 1 521 тыс рублей, что соответствует 97,6 % от всех налоговых расходов по налогу на прибыль.

Данный налоговый расход является стимулирующим, относится к государственной программе Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», подпрограмме 1 «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности» и соответствует ее целям.

Совокупный бюджетный эффект по данному налоговому расходу имеет положительное значение и составляет 27 364 тыс рублей.

Действие данной льготной преференции сохранено и не требует отмены и корректировки.

2. Пониженная ставка для общественных организаций инвалидов и организаций, использующих труд инвалидов с объемом преференций 38 тыс рублей, что соответствует 2,4 % от всех налоговых расходов по налогу на прибыль.

Данный налоговый расход является социальным, относится к государственной программе Белгородской области «Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики», подпрограмме 4 «Поддержка общественных

объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества на территории Белгородской области» и соответствует ее целям.

Льгота является востребованной. Действие данной льготной преференции не требует отмены или корректировки.

3. К непрограммным налоговым расходам по налогу на прибыль организаций отнесен налоговый расход – «пониженная ставка для организаций, осуществляющих расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки».

Данный налоговый расход не востребован и отменен законом Белгородской области от 27.11.2019 года № 417 «О внесении изменений в закон Белгородской области «О льготах по налогу на прибыль организаций».

## **2. Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество организаций**

Налоговые преференции по налогу на имущество организаций предоставляются в соответствии с законом Белгородской области от 27.11.2003 года № 104 «О налоге на имущество организаций».

В 2019 году право на применение льгот по налогу на имущество организаций предоставлено 9 категориям плательщиков. Налоговые расходы распределены по 3 государственным программам в соответствии с показателями достижения целей, а также по 2 непрограммным налоговым расходам.

Фактически в 2019 году налоговыми льготами воспользовались 13 организаций, относящихся к 6 льготным категориям на общую сумму 144 781 тыс рублей.

1. Пониженная ставка по налогу на имущество для организаций – резидентов ТОСЭР "Губкин" на территории муниципального образования «Губкинский городской округ» Белгородской области» с объемом преференций 1672 тыс рублей, что соответствует 1,2 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Данный налоговый расход является стимулирующим, включен в государственную программу Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» и соответствует ее целям.

Совокупный бюджетный эффект по данному налоговому расходу имеет положительное значение и составляет 9 655 тыс рублей. Льгота является востребованной, сохраняет свое действие.

2. Пониженная ставка по налогу на имущество для организаций, реализующих инвестиционные проекты по строительству автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автомобильных

заправочных станций сжиженного природного газа, модернизации автомобильных заправочных станций с объемом преференций 1 033 тыс рублей, что соответствует 0,7 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Данный налоговый расход является стимулирующим, относится к государственной программе Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», подпрограмме 7 «Развитие рынка газомоторного топлива в Белгородской области» и соответствует ее целям.

Расчет совокупного бюджетного эффекта за 2019 год по данному налоговому расходу не производился по причине отсутствия возможности отслеживания динамики налогового расхода в связи с началом действия преференции с 01.01.2019 года. В 2019 году льгота является востребованной, отмене или корректировке не подлежит.

3. Пониженная ставка для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в долгосрочную целевую программу «Производство овощной продукции защищенного грунта и создание современных складских мощностей для хранения сельскохозяйственной продукции, произведенной в Белгородской области, на 2010 - 2014 годы» либо направленные на развитие овощеводства защищенного грунта посредством строительства тепличных комплексов, использующих гидропонные технологии для выращивания овощей с объемом преференций 81 750 тыс рублей, что соответствует 56,5 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Данный налоговый расход является стимулирующим, отнесен к государственной программе Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области», подпрограмме 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и соответствует ее целям.

Совокупный бюджетный эффект по вышеназванному налоговому расходу имеет положительное значение и составил 28 918 тыс рублей. Льгота является востребованной, не требует корректировки или отмены.

3. Пониженная ставка для жилищных накопительных кооперативов в отношении объектов недвижимого имущества с объемом преференций 3 147 тыс рублей, что соответствует 2,2 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Данный налоговый расход является стимулирующим, отнесен к государственной программе Белгородской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области», подпрограмме 2 «Стимулирование развития жилищного строительства» и соответствует ее целям.

Совокупный бюджетный эффект по данной преференции имеет положительное значение и составляет 10 984 тыс рублей. Льгота является востребованной, в корректировке или отмене не нуждается.

4. Пониженная ставка для организаций, участвующих в реализации областных или муниципальных программ, проектов, – в отношении индивидуальных жилых домов, предоставленных по договорам найма на срок свыше трех лет гражданам Российской Федерации, зарегистрированным на территории Белгородской области с объемом преференций 796 тыс рублей, что соответствует 0,5 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Данный налоговый расход является стимулирующим и относится к нераспределенным налоговым расходам. Совокупный бюджетный эффект в 2019 году составил 20 750 тыс рублей. Льгота в корректировке или отмене не нуждается.

5. Пониженная ставка для организаций – участников инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением субсидий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 года № 218 с объемом преференций 56 383 тыс рублей, что соответствует 38,9 % от всех налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Данный налоговый расход является стимулирующим и относится к нераспределенным налоговым расходам. Совокупный бюджетный эффект имеет положительное значение и составляет 168 283 тыс рублей. Льгота является востребованной, корректировки или отмены не требует.

6. Налоговый расход «пониженная ставка для организаций, являющихся участниками приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в части ускоренного развития животноводства по отрасли молочного животноводства и (или) областного проекта «Развитие молочного животноводства в Белгородской области до 2010 года», отнесенный к государственной программе Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области», подпрограмме 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», является невостребованным.

В этой связи, законом Белгородской области от 27.11.2019 года № 418 «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области «О налоге на имущество организаций» с 01.01.2020 года льгота для данной категории плательщиков налога на имущество организаций отменена.

### **3. Эффективность налоговых расходов по транспортному налогу**

Налоговые преференции по транспортному налогу предоставляются в соответствии с законом Белгородской области от 28.11.2002 года № 54 «О транспортном налоге».

В соответствии с региональным законодательством право на применение льгот по транспортному налогу предоставлено 4 категориям налогоплательщиков, 3 из которых распределены по 2 государственным программам в соответствии с показателями достижения целей, а 1 налоговый расход отнесен к непрограммному. Налоговыми преференциями в 2019 году воспользовались 2 категории плательщиков. Объем выпадающих доходов бюджета области в результате предоставления льгот по транспортному налогу составил 176 936 тыс рублей.

1. Пониженная ставка по транспортному налогу в отношении транспортных средств, оборудованных для использования природного газа в качестве моторного топлива, с объемом преференций 106 тыс рублей, что соответствует 0,1 % от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Данный налоговый расход является стимулирующим, отнесен к государственной программе Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», подпрограмму 7 «Развитие рынка газомоторного топлива в Белгородской области». Налоговый расход соответствует цели государственной программы. Льгота является востребованной, в корректировке или отмене не нуждаются.

2. Освобождение от уплаты транспортного налога Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, Героев Российской Федерации, лиц, награжденных орденом Ленина, кавалеров орденов Славы трех степеней, почетных граждан Белгородской области, пенсионеров, лиц, достигших возраста 60 лет мужчинами и 55 лет женщинами, инвалидов, лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, на которых в соответствии с действующим законодательством зарегистрированы легковые автомобили, с объемом преференций 176 830 тыс рублей, что соответствует 99,9% от всех налоговых расходов по транспортному налогу.

Данный налоговый расход включен в государственную программу Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области», подпрограмму 5 «Доступная среда». Льгота по данной категории является социальной, в полном объеме соответствует цели государственной программы, востребована и признана эффективной, сохранена и продолжает действовать.

3. Налоговый расход «освобождение от уплаты налога автотранспортных предприятий в части имеющихся транспортных средств авторемонтных мастерских типа «Мастерская технического обслуживания автомобильной техники» и «Передвижная авторемонтная мастерская», являющихся имуществом мобилизационного резерва» отнесен к нераспределенным налоговым расходам.

Данная налоговая преференция является не востребовавшейся и согласно Плану по отмене в 2021 году не востребовавшихся и неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам и иных налоговых преференций) предложена к отмене.

#### **4. Эффективность налоговых расходов по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения**

В соответствии с Законом Белгородской области от 14.07.2010 года № 367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» налоговые расходы предоставлены в виде пониженных налоговых ставок для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Оценка эффективности проведена по 3 стимулирующим налоговым расходам, 2 из которых соответствуют целям 1 государственной программы, 1 налоговый расход относится к непрограммным. Общий объем налоговых преференций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения составляет 74 465 тыс рублей.

1. Освобождение от уплаты налога (ставка 0%) индивидуальных предпринимателей, осуществляющие предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, с объемом преференций 5 163 тыс рублей, что соответствует 6,9 % от всех налоговых расходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Данный налоговый расход является стимулирующим, отнесен к государственной программе Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», подпрограмме 3 «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» и соответствует ее цели.

Льгота является востребованной и эффективной, в корректировке или отмене не нуждается.

2. Пониженная ставка в размере 5 % для налогоплательщиков, зарегистрированных на территории Белгородской области, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину

расходов, у которых наибольший удельный вес в доходах за соответствующий отчетный (налоговый) период составил доход от осуществления некоторых видов экономической деятельности, определенных в приложении 3 закона Белгородской области от 14 июля 2010 года № 367, с объемом преференций 19 519 тыс рублей, что соответствует 26,2 % от всех налоговых расходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Данный налоговый расход является стимулирующим, отнесен к государственной программе Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», подпрограмме 3 «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» и соответствует ее цели.

Льгота является востребованной и продолжает действовать.

4. Пониженная ставка в размере 1% для юридических лиц, зарегистрированных на территории Белгородской области, участников кластера информационных технологий Белгородской области с объемом преференций 49 783 тыс рублей, что соответствует 66,9 % от всех налоговых расходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Данный налоговый расход соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Белгородской области – создание благоприятных условий в Белгородской области для поддержки новых предпринимательских инициатив и развития существующих компаний в области информационных технологий и программных продуктов, повышение конкурентного потенциала белгородских ИТ-компаний и относится к нераспределенным.

Льгота является эффективной и востребованной, сохраняет свое действие.

#### **5. Эффективность налоговых расходов по организациям, применяющим патентную систему налогообложения**

В соответствии с Законом Белгородской области от 06.11.2012 года № 145 «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области» налоговые расходы предоставлены в виде освобождения индивидуальных предпринимателей от уплаты налога, применяющих патентную систему налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Данный налоговый расход отнесен к государственной программе Белгородской области «Экономическое развитие и инновационная

экономика», подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства». В 2019 году налоговыми преференциями воспользовались 34 налогоплательщика на общую сумму 204 тыс рублей. Налоговый расход соответствует цели государственной программы. Льгота является эффективной и востребованной, в корректировке и отмене не нуждается.

#### **Результаты оценки налоговых расходов за 2019 год**

По итогам проведенной оценки за 2019 год по всем анализируемым категориям плательщиков налоговые расходы соответствуют целям государственных программ Белгородской области и (или) целям Стратегии социально-экономического развития Белгородской области.

По всем стимулирующим налоговым расходам по налогу на прибыль и по налогу на имущество организаций достигнут положительный совокупный бюджетный эффект.

Все налоговые расходы по результатам оценки за 2019 год являются эффективными, удовлетворяют критериям целесообразности и результативности.